

**Обґрунтування щодо непогодження
проекту Закону України «Про внесення змін до деяких
законів України щодо запровадження мовлення громад на принципах
суспільного мовлення»**

Розглянувши проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо запровадження мовлення громад на принципах суспільного мовлення» (далі – проект Закону) Національна рада підтримує його мету та разом з тим не погоджує пропоновану редакцію.

Проектом Закону пропонується внести зміни до Закону України «Про телебачення і радіомовлення», зокрема, надати право органам місцевого самоврядування та громадським об'єднанням засновувати громадські телерадіоорганізації, які, у свою чергу, повинні замінити комунальні телерадіоорганізації.

Слід зауважити, що згідно з пояснювальною запискою до проекту закону, метою його прийняття є запровадження мовлення громад, а тому створення організаційно – правових засад мовлення громад шляхом заснування відповідних телерадіоорганізацій громадськими організаціями не гарантує залучення представників громад певної території.

Відповідно до чинного законодавства громадські об'єднання мають право самостійно визначати територію своєї діяльності. Членами громадського об'єднання можуть бути фізичні особи, в тому числі іноземці та особи без громадянства, а також юридичні особи приватного права, без прив'язки до певної території або громади.

За таких умов, громадські телерадіоорганізації, створені громадськими об'єднаннями, можуть не мати жодного зв'язку з територіальною громадою, інформаційні потреби якої вони повинні забезпечувати. Таким чином, представники територіальної громади будуть фактично позбавлені будь-якої можливості впливати на діяльність таких громадських телерадіоорганізацій.

Також, заснування телерадіоорганізацій громадськими об'єднаннями, попри відсутність законодавчих обмежень, має неузгодженості з законодавчими вимогами щодо структури власності телерадіоорганізації.

Відповідно до чинного Закону України «Про телебачення і радіомовлення» існує ціла низка обмежень щодо фізичних та юридичних осіб, які наділені правом засновувати та брати участь в телерадіоорганізаціях, які не поширюються на засновників та членів (учасників) громадських об'єднань. В той же час, члени громадського об'єднання мають право самостійно здійснювати управління діяльністю громадського об'єднання. Таким чином, члени громадського об'єднання фактично можуть контролювати діяльність громадської телерадіоорганізації, створеної таким громадським об'єднанням.

Отже, контроль над діяльністю громадських телерадіоорганізацій отримують також і фізичні та юридичні особи, яким законом прямо заборонено

засновувати та брати участь в телерадіоорганізаціях, а саме: юридичні особи та фізичні особи – підприємці, зареєстровані в офшорних зонах, особи без громадянства, фізичні і юридичні особи, які є резидентами держави-агресора або держави-окупанта, та інші.

Також, необхідно зазначити, що здійснення мовлення громад передбачає певні особливості, зокрема, у території розповсюдження програм та передач, потужності передавача, засновників телерадіоорганізації, програмній концепції мовлення, наглядових органів, принципів діяльності, здійснення нагляду за діяльністю цих телерадіоорганізацій, врегулювання яких шляхом внесення змін до Закону України «Про телебачення і радіомовлення» в повній мірі не є можливим. Тому, вважаємо за необхідне здійснити врегулювання питань організаційно – правових засад громадського мовлення окремим законом.

Начальник юридичного управління

/підпис/

Г. Чумаченко