**ЗВІТ**

**представника Національної ради України**

**з питань телебачення і радіомовлення**

**у Донецькій області**

**Толстогузова Олександра Володимировича**

**за 2015 рік**

1. **Вступ**

Звіт про діяльність представника Національної ради у Донецькій області за 2015 рік складено згіднозі статтею 11 Закону України «Про Національну раду України з питань телебачення і радіомовлення».

За кількістю телерадіоорганізацій Донецька область посідає перше місце в Україні серед областей (близько 10% від загальної кількості зареєстрованих телерадіоорганізацій в Україні).

У звітному періоді пріоритетними завданнями представника Національної ради у Донецькій області та його секретаріату залишалисянагляд за дотриманням вимог законодавства у сфері телерадіомовлення та умов ліцензій телерадіоорганізаціями та провайдерами програмної послуги області, виконання ними рішень Національної ради; здійснення планових моніторингів та позапланових перевірок; здійснення добових та/або вибіркових моніторингів діяльності телерадіоорганізацій; виконання розпоряджень і доручень керівництва Національної ради та її апарату; відстеження змін у телерадіопросторі Донецької області (як на звільненій території, так і на окупованій) та оперативне інформування щодо них центральний апарат Національної ради.

У центрі уваги представника також було виявлення у багатоканальних мережах провайдерів програмної послуги програм, що не відповідають вимогам Рішення РНБО України від 1 березня 2014 року «Про невідкладні заходи щодо забезпечення національної безпеки, суверенітету і територіальної цілісності України» та рішень Національної ради щодо відповідності іноземних програм вимогам Європейської конвенції про транскордонне телебачення та чинному законодавству України.

Одним із головних напрямків роботи представника у 2015 році було виконання наглядових повноважень під час проведення виборчої кампанії з чергових місцевих виборів міських голів та депутатів міських та селищних рад.

Слід зазначити, що специфіка роботи представника Національної ради та його секретаріату в 2015 році відрізняється від умов минулих років, оскільки значна кількість ТРО Донецької області залишається на території, що контролюється бойовиками т.з. «ДНР».

Протягом звітного періоду представником постійно оперативно опрацьовувалася та надавалася інформація:

* щодо стану мовлення ТРО Донецької;
* починаючи з квітня 2015 року щотижнево надається інформація щодо переліку прикордонних населених пунктів Донецької області (селища, міста, райони), в яких є фактична можливість перегляду та/або прослуховування телерадіопрограм українських і російських мовників та їх перелік;
* про результати моніторингів окремих частот/каналів мовлення.
  1. **Підсумки ліцензування телерадіомовлення за звітний період.**

У телерадіоінформаційному просторі Донецької області станом на грудень 2015 року зареєстровано 163 телерадіоорганізації та провайдерів програмної послуги:

- 3– мають ліцензії на територію розповсюдження програм в окупованих населених пунктах (далі н.п.)Луганської області (провайдери програмної послуги, з них 1 - має ліцензії на території розповсюдження програм в окупованих н.п. Луганської та Донецької областей);

- 160–мають ліцензіїна територію розповсюдження програм н. п. Донецької області та, в тому числі, інші н. п. України:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **За видами діяльності** | **Кількість ТРО**  **(з урахуванням, що деякі ТРО мають декілька ліцензій на різні види мовлення)** | | | |
| **Всього** | **Підконтрольність** | | |
| **Україні** | **т. з. «ДНР»** | **лінія зіткнень** |
| Радіомовники | 19 | 10 | 9 | - |
| Телемовники | 21 | 14 | 6 | 1 |
| Телерадіомовники | 3 | 2 | 1 | - |
| Провайдери програмної послуги | 120 | 55 | 57 | 8 |
| Разом | 163 | 81 | 73 | 9 |

Деякі ТРО мають ліцензії на розповсюдження програм як на території, що контролюється українським урядом, так і на окупованій території.

У 2015 році видано **5 ліцензій:**

1. ***провайдерів програмної послуги – 4 ліцензії***:

* Фізична особа-підприємець Подхалюзін Віталій Євгенійович,   
  м. Білозерське, ліцензія НР № 1496-п від 14 січня 2015 року;
* Товариство з обмеженою відповідальністю «ІНТЕРНЕТ СХІД ГРУП», м. Краматорськ, ліцензія НР № 1507-п від 26 січня 2015 року;
* Товариство з обмеженою відповідальністю «ТРІНІТІ ТЕЛЕКОМ»,   
  м. Маріуполь, ліцензія НР № 00187-п від 0 6 серпня 2015 року;
* Фізична особа-підприємець Скляров Олег Вікторович,   
  м. Костянтинівка, ліцензія НР № 00026-п від 19 березня 2015 року;

***2) радіомовлення – 1 ліцензія:***

- ПІДПРИЄМСТВО ГО «ГРОМАДСЬКЕ РАДІО» «ТЕЛЕРАДІОКОМПАНІЯ «ГРОМАДСЬКЕ РАДІО», м. Київ («Громадське радіо»), визначено переможцем конкурсу на отримання ліцензії на мовлення з використанням частоти 66,05 МГц ум. Волновасі Донецької області, потужність передавача – 0,1 кВт (ліцензія НР № 00544-м від 24 липня 2015 року).

У 2015 році було прийнято **2 рішення** стосовно продовження строку дії ліцензій на мовлення:

### *1) телемовлення – 1 ліцензія:*

### - Товариство з обмеженою відповідальністю «Телерадіокомпанія «Україна», м. Донецьк, ліцензія НР№ 00216-м від 7 листопада 2008 року (РІШЕННЯ Національної ради № 1482 від 17.09.2015 «Про заяву ТОВ «ТРК «УКРАЇНА»,м. Донецьк, щодо продовження строкудії ліцензії на мовлення (НР № 00216-м від 07.11.2008) (ефірне, логотип: «ДОНБАС»);

***2) радіомовлення – 1 ліцензія:***

***-***Товариство з обмеженою відповідальністю Телерадіокомпанія «Арта Плюс», м. Донецьк, ліцензія НР № 0837-мвід 3 лютого 2009 року (РІШЕННЯ Національної ради № 1941 від 26.11.2015 «Про заяву ТОВ ТРК «АРТА ПЛЮС», м. Донецьк,щодо продовження строку дії ліцензії на мовлення (НР № 0837-м від 03.02.2009)(ефірне, позивні: «Радио Класс»).

За власним бажанням **анульовано 1 ліцензію** провайдера програмної послуги:

- Товариство з обмеженою відповідальністю «МСП «Формат», м. Маріуполь, ліцензія НР № 00251-п від 27 лютого 2006 року.

Слід зазначити, що значна частина телерадіоорганізацій Донецької області здійснює діяльність на території проведення антитерористичної операції і згідно зістаттею 5 Закону України «Про тимчасові заходи на період проведення антитерористичної операції» ліцензії означених суб’єктів господарювання вважаються такими, що продовжили свою дію на період проведення антитерористичної операції.

У зв’язку зі змінами умов діяльності, пов’язаними з реорганізацією і, як наслідок, змінами назви, місцезнаходження, власників, складу керівних та наглядових органів ДОНЕЦЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ ТЕЛЕРАДІОКОМПАНІЇ, м. Донецьк (місцезнаходження: м. Краматорськ Донецької області), які пов’язані із необхідністю внесення змін до умов ліцензії у зв’язку з переходом на суспільне телебачення і радіомовлення Національною радою було прийнято 4 рішення стосовно видачі НАЦІОНАЛЬНІЙ ТЕЛЕКОМПАНІЇ УКРАЇНИ, м. Київ, переоформлених ліцензій на мовлення на новому бланку та анулювання 4 ліцензій ДОНЕЦЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ ТЕЛЕРАДІОКОМПАНІЇ.

З початку 2015 року було прийнято 36 рішень щодо переоформлення та внесення змін до ліцензій: телемовників – 21, радіомовників – 5, провайдерів програмної послуги – 10.

* 1. **Загальний стан телерадіопростору області.**

З метою забезпечення доступу населення в зоні проведення антитерористичної операції до програм українських мовників та у зв’язку із захопленням бойовиками передавачів та студійних приміщень телерадіоорганізацій на непідконтрольній українській владі території Донецької і Луганської областей, з метою протидії засиллю антиукраїнських ЗМІ, Національною радою України з питань телебачення і радіомовлення було дозволено телерадіоорганізаціям, які мають ліцензії на мовлення Національної ради, тимчасове, на час проведення антитерористичної операції, тестове мовлення на території вказаних областей, згідно з додатком до рішення №1458 від 18.12.2014 «Про тестове мовлення телерадіоорганізацій на території проведення антитерористичної операції». Протягом 2015 року Перелік телерадіоорганізацій, яким дозволено тимчасово тестове мовлення в зоні проведення антитерористичної операції, доповнювався та оновлювався. Станом на кінець звітного періоду дозвіл на тестове мовлення в зоні проведення антитерористичної операції Донецької області мають такі телерадіоорганізації:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ з/п** | **Назва**  **телерадіоорганізації** | **Канал/частота мовлення** | **Місце встановлення передавача** |
| 1 | ТОВ «ТРК «Експрес-інформ»,  м. Київ (логотип «5») | 21 ТВК | м. Волноваха |
| 2 | ТОВ ТРК «Україна»,  м. Донецьк (логотип «Україна») | 8 ТВК | м. Волноваха |
| 3 | ТОВ «ТРК Студія 1+1», м. Київ | 41 ТВК | м. Волноваха |
| 4 | ТОВ ТРК «ПРАЙМЕДІА»,  м. Львів (позивні «Радіо 24») | 96,5 МГц | м. Волноваха |
| 5 | ТОВ «ТЕЛЕРАДІОКОМПАНІЯ «РУССКОЕ РАДИО-Україна», м. Київ | 97,0 МГц | м. Волноваха |
| 6 | ДОНЕЦЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА ТЕЛЕРАДІОКОМПАНІЯ,  м. Краматорськ Донецької обл. | 24 ТВК | м. Світлодарськ |
| 61 ТВК | м. Краматорськ |
| 54 ТВК | м. Маріуполь |
| 27 ТВК | м. Красноармійськ |
| 55 ТВК | м. Волноваха |
| 87,9 МГц | м. Артемівськ \*\* |
| 100,3 МГц | м. Волноваха \*\* |
|  |  | 95,3 МГц | м. Димитрів\*\* |
| 95,7 МГц | м. Селидове\*\* |
| 88,0 МГц | м. Маріуполь\*\* |
| 7 | ПГО «ГРОМАДСЬКЕ РАДІО» «ТЕЛЕРАДІОКОМПАНІЯ «ГРОМАДСЬКЕ РАДІО»,  м. Київ (проект «Громадське радіо» під назвою «Говорит Донбасc») | 103,8 МГц | м. Волноваха |
| 99,6 МГц | м. Красноармійськ |
| 103,2 МГц | м. Краматорськ |
| 8 | ТОВ «ТЕЛЕРАДІОКОМПАНІЯ «УКРАЇНА» («ДОНБАС»), м. Київ | 39 ТВК | м. Красноармійськ |
| 9 | НАЦІОНАЛЬНА РАДІОКОМПАНІЯ УКРАЇНИ\*, м. Київ | 88,7 МГц | м. Волноваха |
| 89,9 МГц | м. Костянтинівка |
| 10 | ТОВ «ТРК СТУДІЯ 1+1», м. Київ | 22 ТВК | м. Волноваха \*\*\* |
| 11 | ТОВ «ТЕЛЕРАДІОКОМПАНІЯ «УКРАЇНА», м. Донецьк (логотип «Україна») |
| 12 | ТОВ «ТЕЛЕРАДІОКОМПАНІЯ «УКРАЇНА», м. Донецьк (логотип «Донбас») |
| 13 | ПІІ у формі ТОВ «ТЕЛЕРАДІОКОМПАНІЯ «НБМ»,  м. Київ |
| 14 | НАЦІОНАЛЬНА ТЕЛЕКОМПАНІЯ УКРАЇНИ, м. Київ |
| 15 | ДОНЕЦЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА ТЕЛЕРАДІОКОМПАНІЯ,  м. Краматорськ Донецької обл. |

\* висновки щодо ЕМС РЕЗ мовлення будуть надані встановленим порядком за умови позитивних результатів погоджень з ГШ ЗСУ (лист УДЦР від 22.10.2015 № 16/5106).

\*\* за умови не створення завад РЕЗ спеціальних користувачів радіочастотного ресурсу України.

\*\*\* мовлення у цифровому стандарті DVB-T.

Не можна обійти увагою той факт, що вежа КРРТ у м. Донецьку і досі захоплена представниками т. з. «ДНР». Тому і в аналоговому, і в цифровому форматах на значну територію області здійснюється ретрансляція як створених бойовиками місцевих проросійських каналів, так і пакету заборонених російських програм.Станом на 15 грудня 2015 року у   
м. Донецьку (окупована територія) у відкритому доступі розповсюджується (з урахуванням повторюваності):

* у аналоговому форматі – 17 програм;
* у цифровому (Т2) – 33 телепрограми та 3 радіоканали.

Російські програми та програми т. з. «ДНР» доступні не лише на «прикордонній» території (лінії розмежування), але й за її межами. Набір програм прийому залежить від місця розташування та спрямування антени.   
В разі спрямування антени у напрямку м. Донецька кількість прийому російських програм та програм т. з. «ДНР» збільшується, і навпаки.

Проте, слід зазначити, що ведуться роботи з заглушення сигналів зазначених програм. Позитивним наслідком стало те, що частина проросійських програм стала недоступною пересічному глядачеві.

На даний час діяльність провайдерів програмної послуги, що діють на окупованій території, контролюється бойовиками. Програмна концепція та зміст програмного наповнення захоплених мовників формується також представниками т. з. «ДНР». Значна частина мовників припинила мовлення на окупованій території.

Станом на сьогодні, із **7** станцій цифрового телевізійного мовлення Донецької області:

* **5** – розташовані на території, що контролюється українським урядом:

1. Краматорськ;
2. Артемівськ;
3. Костянтинівка;
4. Красноармійськ;
5. Маріуполь;

* **2** - на території, що контролюється бойовиками т. з. «ДНР»:

1. Донецьк;
2. Торез.

На території Донецької області ліцензії на мовлення у багатоканальній телемережі МХ-5 мають 9 місцевих та регіональних телерадіокомпаній (8 - з юридичною адресою у Донецькій області та 1 – в м. Київ), з яких:

- 6 – здійснюють діяльність на території, що контролюється українським урядом:

1. ТОВ «ТРК «Україна» (логотип «ДОНБАС»);
2. ТОВ «ТК «Орбіта»;
3. Донецька ОДТРК (логотип «ДОТБ»);
4. ТОВ ТК «Сигма»,;
5. ТОВ «ТРК «САТ-плюс»;
6. ТОВ «Скіф-2»;

* 2 – на території, що контролюється бойовиками:

1. ТОВ «ТРК «ЮНІОН»,м. Донецьк –програмна концепція формується представниками т.з. «ДНР»;
2. ТОВ «ТРК «6 канал», м. Горлівка – за ліцензією територія розповсюдження програм- м. Артемівськ та прилеглі райони, проте, мовлення у МХ-5 у м. Артемівськ та прилеглих районах не здійснюється;

* 1 – зареєстрована в м. Київ:

1. ТОВ «Бітіві-Компані»(територія розповсюдження програм -   
   м. Донецьк та прилеглі райони) – станом на сьогодні діяльність не здійснює.

Наразі здійснено безліч заходів з відновлення мовлення українських телерадіоорганізацій на території, що контролюється українським урядом та на вже звільненій території. Так, Донецькою філією РРТ було введено в експлуатацію телепередавачі для трансляції Донецької ОДТРК в містах Краматорську, Маріуполі, Красноармійську, Волновасі, Єлизаветівці та Кураховому. За рішенням Національної ради у Світлодарську замість програми «ТЕТ» транслюється програма Донецької ОДТРК.В Артемівську Донецькою філією РРТ збільшено потужність передавачів трьох каналів: «ПЕРШИЙ», «1+1» та «5 канал».У Волновасі змонтовано та введено в дію телепередавачі трьох телекомпаній: «5 канал», «1+1», «Україна», у Красноармійську - «ДОНБАС». У Краматорську Донецькою філією РРТ змонтована тимчасова опора висотою 34 м, відновлено трансляцію 13 телевізійних і 5 радіопрограм. Розпочато мовлення «Громадського радіо» у Волновасі, Краматорську, Красноармійську.

**2. Оцінка стану дотримання телерадіоорганізаціями умов ліцензій та норм чинного законодавства**

Протягом 2015 року спеціалістами секретаріату представника було здійснено 239 моніторингів діяльності телерадіокомпаній та провайдерів програмної послуги.

**Статистика моніторингів ТРО Донецької області**

**за 2015 рік**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Донецька область** | **Кількість здійснених моніторингів** | | | | **Кількість ТРО, у яких зафіксовано порушення/ознаки порушень** | | | | **Кількість ТРО, до яких направлено повідомлення**  **за результатами моніторингів** | **Кількість ТРО, за результатами моніторингу яких ініційовано призначення позапланових перевірок** |
| **всього** | **Радіомовники** | **Телемовники** | **Провайдери програмної послуги** | **всього** | **Радіомовники** | **Телемовники** | **Провайдери програмної послуги** |
| **Всього за 2015 рік** | 239 | 33 | 151 | 55 | 24 | 3 | 11 | 10 | **20** | **3** |

**Аналіз результатів моніторингів за основними показниками:**

***- дотримання телерадіоорганізаціями ліцензійних умов та умов ліцензій:*** характерним порушенням умов ліцензій телерадіоорганізаціями області є недотримання ліцензійних умов у частині «програмна концепція мовлення». Значні відхилення від ліцензійних показників було зафіксовано у трьох ТРО:

- Товариства з обмеженою відповідальністю «Телекомунікаційна компанія «Сигма», м. Маріуполь, ліцензія НР№ 1394-м від 12 вересня 2011 року, (надіслано Попередження про порушення, Вих. № 44/П7 від 05.10.2015; як наслідок, внесено зміни до умов ліцензії);

-Комунального підприємства «Артемівське телерадіомовлення»,   
м. Артемівськ, ліцензія НР№0223-м від 28 травня 2003 року (надіслано Попередження про порушення, Вих. № 34 від 25.08.2015 (ініційовано позапланову перевірку, за результатами перевірки ТРО оголошено попередження) та Вих. № 81/П29 від 15.12.2015 );

- Товариства з обмеженою відповідальністю «Телерадіокомпанія «ТВ-7»,   
м. Маріуполь, ліцензія НР № 0735-м від17 квітня 2002 року (надіслано Попередження про порушення, Вих. № 62/П18 від 02.11.2015).

Також мав місце одиничний випадок недотримання умов ліцензії у частині обсягу мовлення:

* ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ТЕЛЕБАЧЕННЯ «КАПРІ», м. Красноармійськ Донецької області, ліцензія НР№ 1514-м від 27 січня 2005 року (надіслано Попередження про порушення, Вих. № 63/П19 від 02.11.2015, керівництвом ТРО надано роз`яснення, за результатами контрольного моніторингу порушення усунуто).

За результатами моніторингів провайдерів програмної послуги було зафіксовано порушення умов ліцензії в частині «загальна концепція програм для ретрансляції», що пов`язано:

* по-перше, з втратою чинності рішення Національної ради № 1260 від 29.08.2012. Станом на сьогодні Перелік програм, які входять до складу універсальної програмної послуги, формується провайдером програмної послуги з програм телерадіоорганізацій, які здійснюють наземне ефірне мовлення (аналогове) на території розташування відповідної багатоканальної мережі, та входять в зону впевненого прийому;
* по-друге, з присутністю в загальній концепції програм для ретрансляції, які станом на сьогодні з метою забезпечення національної безпеки країни заборонені для ретрансляції.

Проте, у зв`язку із запровадженням Національною радою більш прогресивної форми ліцензій можна стверджувати, що у майбутньому (за умови переоформлення додатків) ТРО зможуть здійснювати діяльність без порушень.

***- дотримання телерадіоорганізаціями вимог законодавства щодо частки вітчизняного продукту у програмах (передачах):***середньозважений показник частки національного аудіовізуального продукту в ефірі телерадіоорганізацій Донецької області становить 82,86%, у т. ч: телебачення – 74,17%, радіомовлення – 91,55%.

Зменшення частки національного аудіовізуального продукту було зафіксовано лише у Товариства з обмеженою відповідальністю Телерадіокомпанія «ТВ-7», м. Маріуполь, ліцензія НР№ 0735-м від   
17 квітня 2002 року. Після повідомлення представником Національної ради керівника про зафіксоване порушення (Вих. № 62/П18 від 02.11.2015) та проведення роз'яснень, порушення було усунуто.

***- дотримання вимог законодавства про рекламу і спонсорування:*** порушення рекламного законодавства було зафіксовано в діяльності 7 ТРО:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Назва, місто, номер і дата ліцензії ТРО, у діяльності яких виявлено порушення** | **Кількість зафіксованих порушень норм Закону України «Про рекламу»** | **Вжиті заходи щодо реагування (пропозиції)** |
| Товариство з обмеженою відповідальністю «Телерадіокомунікаційна компанія «Сигма», м. Маріуполь, ліцензія НР № 1394-м від 12 вересня 2011 року | 2 | Попередження про порушення, Вих. № 44/П7 від 05.10.2015. |
| Комунального підприємства телерадіокомпанія «Інфо-центр», м. Селидове, ліцензія НР№ 1065-м від 22 січня 2010 року | 1 | Попередження про порушення, Вих. № 05/П14 від 29.10.2015. |
| Товариство з обмеженою відповідальністю «Телевізійна компанія «Орбіта», м. Красноармійськ, ліцензія НР № 0751-м від 05 березня 2002 року | 5 | Попередження про порушення, Вих. № 05/П15 від 29.10.2015. |
| Товариство з обмеженою відповідальністю «Телерадіоорганізація «Маріупольське телебачення», м. Маріуполь, ліцензія НР № 0911-м від 9 вересня 2002 року | 1 | Попередження про порушення, Вих. № 61/П17 від 30.10.2015. |
| Товариство з обмеженою відповідальністю «Телерадіокомпанія «ТВ-7», м. Маріуполь, ліцензія НР № 0735-м від17 квітня 2002 року | 2 | Попередження про порушення, Вих. № 62/П18 від 02.11.2015. |
| ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ТЕЛЕБАЧЕННЯ «КАПРІ», м. Красноармійськ, ліцензія НР№ 1514-м від 27 січня 2005 року | 2 | Попередження про порушення, Вих. № 78/П26 від 26.11.2015. |
| Комунальне підприємство «Артемівське телерадіомовлення», м. Артемівськ, ліцензія НР № 0223-м від 28 травня 2003 року | 1 | Попередження про порушення, Вих. № 81/П29 від 15.12.2015. |
| **Разом** | **14** | **7** |

Найбільш розповсюдженим порушенням Закону України «Про рекламу» у діяльності ТРО було недотримання ч.2 ст.9 (ідентифікація реклами). Зазначене порушення було зафіксовано у 6 компаній.

За результатами контрольних моніторингів встановлено, що майже всі ліцензіати привели діяльність до норм чинного законодавства (встановлення фактів усунення порушень в діяльності деяких ТРО знаходиться на контролі представника). Керівники зазначених організацій надали пояснення та зобов`язалися в подальшому не допускати порушень норм рекламного законодавства.

**- *дотримання телерадіоорганізаціями законодавства про вибори (загальна інформація):*** одним із головних напрямків роботи представника у 2015 році було виконання наглядових повноважень під час проведення виборчої кампанії з чергових місцевих виборів міських голів та депутатів міських та селещних рад. Спеціалістами секретаріату представника у Донецькій області було здійснено 43 вибіркових цільових моніторинга мовлення телерадіоорганізацій Донецької області на предмет дотримання виборчого законодавства. За результатами моніторингів було зафіксовано ознаки порушень у 6 ТРО:

- Товариство з обмеженою відповідальністю «Телекомунікаційна компанія «Сігма», м. Маріуполь;

- Товариство з обмеженою відповідальністю «Телерадіоорганізація «Маріупольське телебачення», м. Маріуполь;

- Товариство з обмеженою відповідальністю «Телерадіокомпанія «СКЕТ»,   
м. Краматорськ;

- Комунальне підприємство телерадіокомпанія «Інфо-центр», м. Селидове;

- Товариство з обмеженою відповідальністю «Телевізійна компанія «Орбіта», м. Красноармійськ;

- Товариство з обмеженою відповідальністю «Телебачення «Капрі», м. Красноармійськ.

Керівникам зазначених ТРО було направлено 7попереджень про порушення з вимогою надання пояснень та недопущення порушень виборчого законодавства у майбутньому.

Керівники зазначених ТРО надали пояснення та зобов`язалися в подальшому не допускати порушень норм виборчого законодавства.

Особливість проведення виборів у Донецькій області: 25 жовтня 2015 року місцеві вибори у Красноармійську та Маріуполі Донецької області не відбулися. Голосування з чергових місцевих виборів 25 жовтня 2015 року для обрання депутатів міських рад та міських голів, яке не відбулося у визначений день, було призначено та проведено у неділю   
29 листопада 2015 року.

- ***захист телерадіоінформаційного простору***: протягом 2015 року було здійснено 24 цільових моніторинги провайдерів програмної послуги, спрямованих на забезпечення інформаційної безпеки країни. За результатами моніторингів у 5-х виявлено програми, які не відповідають вимогам Європейської конвенції про транскордонне телебачення та українського законодавства; з них у 2-х зафіксовано також невиконання рішень Національної ради, що були прийняті в інтересах інформаційної безпеки України.

Майже у всіх випадках виявлені порушення за результатами контрольних моніторингів було усунуто, керівниками ТРО надано письмові пояснення. За результатами контрольного моніторингу порушення не було усунуто в повній мірі лише Фізичною особою-підприємцем Кролевцем Максимом Вікторовичем, тому представником було ініційовано позапланову перевірку діяльності зазначеного провайдера програмної послуги. Рішенням Національної ради №1605 від 26.10.2015 Фізичній особі-підприємцю Кролевцю Максиму Вікторовичу - оголошено попередження. За результатами моніторингу від 27.11.2015 заборонених та неадаптованих програм в телемережі зазначеного провайдера не зафіксовано.

Крім того, протягом звітного періоду постійно здійснювалися моніторинги мовників на предмет дотримання норм Закону України «Про внесення змін до деяких законів про захист інформаційного телерадіопростору України» та зафіксовано наступні випадки:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **ТРО, у яких зафіксовано порушення/ознаки порушень** | **Короткий зміст порушень/ознак порушень** | **Вжиті заходи щодо реагування (пропозиції)** |
| 1 | Товариство з обмеженою відповідальністю «Телерадіоорганізація «Маріупольське телебачення», м. Маріуполь, ліцензія НР № 0911-м від 9 вересня 2002 року | 4 жовтня 2015 року о 04:50 та 21:12 було зафіксовано трансляцію передачі «В гостях у Дмитра Гордона», одним з учасників якої є Йосип Кобзон, особа внесена до Переліку осіб, які створюють загрозу національній безпеці України і, відповідно до ч. 2 ст. 6 Закону України «Про телебачення і радіомовлення», використання телерадіоорганізацій для трансляції таких передач не допускається. | Попередження про порушення, Вих. № 45/П8 від 05.10.2015. ТРО надано письмове пояснення. |
| 2 | Товариство з обмеженою відповідальністю Телерадіокомпанія «Заказ», м. Артемівськ, ліцензія НР№0739-м від 21 листопада 2008 року | 17.11.2015 в ефірі було розміщено відеокліп російського виконавця Тимати, який постійно у своїх публічних заходах висловлює позицію, що вихваляє В. Путіна, та ворожу до України і українців (скарга від учасника АТО). | Попередження про порушення, Вих. № 73 від 20.11.2015. |
| 3 | Радіоорганізація «Радіокомпанія «Мерідіан» у формі приватного підприємства, м. Краматорськ, ліцензія НР № 00120-м від 14 серпня 2014 року | 01.12.2015 в ефірі було розміщено «Гимн прокуратуры России» (усна скарга слухачів). Підтверджено моніторингом мовлення телерадіоорганізації від 01.12.2015. | Попередження про порушення, Вих. № 80/П28 від 03.12.2015; ініційовано позапланову перевірку. ТРО надано письмове пояснення. |

- ***дотримання норм законодавства, що регламентує сферу суспільної моралі:*** на виконання вимог статті 13 Закону України «Про Національну раду України з питань телебачення і радіомовлення» та   
статті 62 Закону України «Про телебачення і радіомовлення» регуляторний орган здійснює нагляд за дотриманням телерадіоорганізаціями законодавства у сфері захисту суспільної моралі. Показники дотримання норм суспільної моралі наведено у таблиці:

|  |  |
| --- | --- |
| **Параметри** | **Стан дотримання** |
| Дотримання норм Закону України «Про захист суспільної моралі» | Порушень не зафіксовано. |
| Дотримання Рішення Національної ради України з питань телебачення і радіомовлення № 1146 від 23 липня 2015 року «Про затвердження Правил ведення мовлення на теле- і радіоканалах у дні трауру (скорботи, жалоби) та дні пам’яті» | Порушень не зафіксовано. |
| Дотримання Рішення Національної ради України з питань телебачення і радіомовлення №117 від 8 лютого 2012 року «Про затвердження Системи візуальних позначок з індексом кіновідеопродукції залежно від аудиторії, на яку вона розрахована» | Порушень не зафіксовано. |

Взагалі впродовж 2015 року представником було направлено   
**31** повідомлення ТРО про виявлені порушення:

* **22** повідомлення про виявлені порушення чинного законодавства (Закону України «Про телебачення і радіомовлення», Закону України «Про рекламу», умов ліцензій, невиконання рішень Національної ради);
* **7** повідомлень про виявлені порушення виборчого законодавства (Закону України «Про місцеві вибори» та Закону України «Про рекламу»);
* **2** повідомлення щодо виявлення та вимог припинення безліцензійної діяльності:

1. «@migoNet» (надіслано Попередження про порушення, Вих. № 65/П20 від 03.11.2015);
2. ФОП Камчатна О. П. (надіслано Попередження про порушення, Вих. № 66/П22 від 04.11.2015).

Інформацію стосовно здійснення безліцензійної діяльності з використанням технології типу «IPTV» інтернет-провайдерами ФОП Камчатна О. П. (ТМ «KRASLINE») та «@migoNet» було надіслано до правоохоронних органів з проханням відповідного реагування в межах повноважень:

* ГУМВС України в Донецькій області: Вих. № 68 від 06.11.2015;
* Управління Служби безпеки України в Донецькій області: Вих. № 69 від 12.11.2015; № 70 від 18.11.201;
* Прокуратури Донецької області: Вих. № 71 від 18.11.2015.

Окрім того, у м. Краматорську 04.06.2015 було зафіксовано діяльність безліцензійного радіомовника на частоті 91,2 мГц («Музыкальное радио Краматорска 91.2 ФМ»), про що було проінформовано керівництво Національної ради (Вих. № 05/50 від 08.06.2015) та надіслано відповідне повідомлення до Краматорського міського відділу ГУМВС України в Донецькій області (Вих.№ 27 від 16.06.2015).

У 2015 році було здійснено моніторинги у зв`язку із закінченням терміну дії ліцензій ТРО або роком їх діяльності. Інформацію щодо необхідності своєчасного надання до Національної ради пакету документів на продовження терміну дії ліцензій було доведено до відома керівництва ТРО додатково.

Планові перевірки представником Національної ради у Донецькій області не здійснювалися, було проведено 2 позапланові перевірки:

1. Фізичної особи-підприємця Кролевець Максима Вікторовича,   
   м. Новогродівка Донецької області, ліцензія НР № 1035-п від 27 січня 2012 року; за результатами позапланової перевірки - оголошено попередження (Рішення НР № 1605 від 26.10.2015 «Про результати позапланової перевірки ФОП Кролевця М. В., м. Новогродівка Донецької обл. (НР № 1035-п від 27.01.2012)»);
2. Комунального підприємства «Артемівське телерадіомовлення», м. Артемівськ, ліцензія НР№0223-м від 28 травня 2003 року; за результатами позапланової перевірки - оголошено попередження (Рішення НР № 1603 від 26.10.2015 «Про результати позапланової перевірки КП «Артемівське телерадіомовлення», м. Артемівськ Донецької обл.(НР № 0223-м від 28.05.2003, ефірне мовлення, логотип: «АТВ»)»,

та призначено ще оду позапланову перевірку діяльності Радіоорганізації «Радіокомпанія «Мерідіан» у формі приватного підприємства, м. Краматорськ, ліцензія НР № 00120-м від 14 серпня 2014 року, у зв`язку з розміщенням в ефірі музичного твору «Гимн прокуратуры России», який містить популяризацію та пропаганду органу держави-агресора(Рішення НР№2214 від 17.12.2015), яку буде здійснено на початку 2016 року.

**3. Підсумок**

**Організаційна складова діяльності представника Національної ради.**

***Наради тематичного спрямування (участь та організація).***

Представник взяв участь в експертному семінарі «Регуляторні повноваження Національної ради України з питань телебачення і радіомовлення. Європейський досвід», який відбувся 25 – 27 травня   
2015 року у Києві.

Представник брав активну участь в організації виїзної наради з керівниками телерадіоорганізацій Донецької області, яка відбулася   
16 липня 2015 року у м. Краматорську за участі членів Національної ради. На нараді були обговорені актуальні проблеми стану телерадіоінформаційного простору Донецької області, відбувся обмін думками щодо подальшого розвитку різних напрямків регулювання діяльності галузі. За значний особистий внесок у розбудову інформаційного простору Донецької області та високий професіоналізм головою Національної ради грамотами були відзначені як колективи ТРО, так і окремі співробітники. Після закінчення наради члени Національної ради здійснили робочу поїздку на г. Карачун, де знаходиться тимчасово зведена вежа КРРТ. У програмах місцевих ТРО було розміщено інтерв’ю з головою Національної ради - Ю. Артеменком та членом Національної ради -   
Г. Шверком.

***Співпраця з органами місцевої влади.***

Робота представника відбувається за постійної співпраці з Донецькою обласною державною адміністрацією, Міністерством інформаційної політики України, ОБСЄ; за необхідності представництво співпрацює з ГУМВС (ГУНП) України в Донецькій області, Управлінням СБУ у Донецькій області, Прокуратурою Донецької області, Донецькою філією КРРТ. Формами співпраці були участь у нарадах, обмін документами, консультації. У кожному випадку надавалися вичерпні професійні пояснення.

***Робота з керівниками ТРО.***

Представником постійно надається консультативна та методична допомога керівникам ТРО з питань чинного законодавства, проводиться роз’яснювальна робота. Так, протягом звітного періоду, представником у Донецькій області здійснювалося оперативне інформування телерадіоорганізацій:

* щодо необхідності внесення  відповідних змін до програм  теле- та радіопередач у Дні трауру та Дні пам’яті;
* стосовно прийняття рішень Національної ради щодо адаптації іноземних програм до вимог Європейської конвенції про транскордонне телебачення та чинному законодавству України;
* щодо оновлення законодавчої бази та регуляторних актів Національної ради (набрання чинності Закону України «Про внесення змін до деяких законів про захист інформаційного телерадіопростору України»; про затвердження «Правил ведення мовлення на теле- і радіоканалах у дні трауру (скорботи, жалоби) та дні пам’яті», рішення Національної ради №1146 від 23.07.2015; роз`яснення щодо процедури ліцензування тощо);
* щодо відновлення мовлення Донецької обласної державної телерадіокомпанії;
* щодо закінчення терміну дії ліцензії та про необхідність подання відповідного пакету документів на продовження терміну дії ліцензії до Національної ради;
* стосовно організації виборчого процесу тощо.

Окрім того, на виконання доручення керівництва Національної ради керівникам ТРО було надіслано 7 загальних листів (щодо рекомендацій провайдерам програмної послуги; щодо розміщення соціальних роликів присвячених мобілізації та анонсування проведення патріотичної акції «Ми єдині і Україна у нас одна!»; про можливість взяти участь у Міжнародному

медіа-форумі KIEV MEDIA WEEK 2015 (7-11 вересня 2015 року, м. Київ); роз`яснення щодо встановлення в Україні Дня пам'яті та примирення; про можливість, на особливих умовах, продовжити використання радіоелектронних засобів аналогового телевізійного мовлення після припинення основного використання аналогових присвоєнь з червня 2015 року; Лист Міністерства культури України стосовно Переліку осіб, які створюють загрозу національній безпеці, тощо).

***Звернення громадян.***

Протягом звітного періоду було опрацьовано й надано вичерпну інформацію на 13 звернень/скарг щодо діяльності/бездіяльності ТРО. У цілому робота щодо опрацювання звернень ґрунтувалася на максимальному забезпеченні зворотного зв'язку та спрямована на ефективність кінцевого результату.

У зв`язку з окупацією частини території Донецької області та проведенням антитерористичної операції на перший план вийшли питання національної безпеки, невід’ємною частиною якої є інформаційна безпека.   
З метою нагляду за дотриманням вимог Закону України «Про внесення змін до деяких законів про захист інформаційного телерадіопростору України» представник у Донецькій області неодноразово через соціальну мережуFacebook звертався до мешканців Донецької області з проханням інформувати його про виявлені ознаки порушення з метою подальшого оперативного реагування. Звернення громадян надали значну допомогу представництву. Усі звернення було оперативно перевірено, і, в разі виявлення порушень вимог чинного законодавства, вживалися заходи щодо їх усунення. До Національної ради було надано відповідну інформацію у службових записках.

До проблем, які виникли в процесі роботи представника у 2015 році, треба віднести:

* обмеженість можливості здійснення наглядових повноважень на окупованій території;
* здійснення моніторингів телерадіоорганізацій у містах, що знаходяться на лінії розмежування в зоні проведення АТО;
* виявлення і припинення безліцензійної діяльності мовників та провайдерів програмної послуги на окупованих територіях.

Слід зазначити, що перешкодою у виконанні наглядових функцій представником та спеціалістами секретаріату є відсутність сучасних засобів технічного забезпечення. Крім того,

Пріоритетними напрямками роботи у 2016 році для представника залишаються: нагляд за дотриманням ліцензіатами чинного законодавства та умов ліцензій, відстеження та аналіз якісних змін у телерадіоінформаційному просторі області, консультативна допомога телерадіоорганізаціям.

**Представник Національної ради**

**у Донецькій області О. Толстогузов**