



**НАЦІОНАЛЬНА РАДА УКРАЇНИ  
З ПИТАНЬ ТЕЛЕБАЧЕННЯ І РАДІОМОВЛЕННЯ**

---

**РІШЕННЯ № 1699**

23.12.2020

м. Київ

Протокол № 33

Про результати позапланової виїзної перевірки  
ТОВ «НАШ 365», м. Київ  
(НР № 01544-м від 08.11.2019,  
супутникове мовлення, логотип: «НАШ»)

За результатами моніторингу супутникового мовлення ТОВ «НАШ 365», м. Київ (НР № 01544-м від 08.11.2019, логотип: «НАШ»), за 19.12.2019 зафіксовано трансляцію (о 13:08) прес-конференції Президента Російської Федерації В. Путіна, в якій поширено висловлювання, що мають ознаки порушення вимог частини першої статті 28 Закону України «Про інформацію», абзаців четвертого, дев'ятого частини другої статті 6, пунктів а) та в) частини першої статті 59 Закону України «Про телебачення і радіомовлення».

У зв'язку з цим на засіданні Національної ради 20.12.2019 рішенням № 2248 було призначено позапланову виїзну перевірку ТОВ «НАШ 365», м. Київ.

На виконання наказу першого заступника голови Національної ради № 5а/470 від 26.12.2019 було проведено позапланову виїзну перевірку ТОВ «НАШ 365», м. Київ, за результатами якої складено Акт № 3 від 14.01.2020.

У ході перевірки на підставі моніторингу за 19.12.2019 зафіксовано трансляцію ТОВ «НАШ 365», м. Київ, прес-конференції Президента Російської Федерації В. Путіна, що супроводжувалась плашкою «Москва. Наживо». Крім того, одночасно відбувалась пряма трансляція з вулиці Хрещатик м. Києва, титрована: «Нацкорпус перекрив Хрещатик».

Зокрема, моніторингом зафіксовано:

о 13.39 Володимир Путін: «...Конечно, проще адаптироваться к российским условиям людям, которые уважают русскую культуру, знают ее, владеют русским языком. Поэтому это легче, скажем, для белорусов, для украинцев, для тех же молдаван, просто проще это делать, и местное население воспринимает это более спокойно. У нас сейчас 3 млн украинцев сейчас живет. И еще примерно же столько же приехало после трагических событий на Донбассе. Сложнее адаптироваться людям из Средней Азии. Но там мы, что должны делать? Там просто нужно внедрять наши системы образования, открывать курсы по русскому языку, школы российские, филиалы наших вузов, и тогда и люди, приезжающие сюда к нам, будут чувствовать себя более комфортно, и не будет такого раздражения у местных людей, у местных жителей, когда они сталкиваются с неуважением к нашей культуре, к нашей истории...».

О 13.42 Дмитро Песков: «Давайте крымчанам дадим вопрос задать. Встаньте пожалуйста, Крым. Встаньте и руку вверх подымите. Нет не вы. Девушка, пожалуйста».

Питання ставить учасник прес-конференції: «Уважаемый Владимир Владимирович! Во-первых, крымчане ждут вас на следующей неделе в Крыму, где, мы слышали, вы откроете железнодорожную ветку Крымского моста. А вообще, мой вопрос касается больных детей. Вот я отношусь к той части в России, которые по утрам смсками, вместе с остальными, собирает деньги на лечение больным детям, потому что невозможно смотреть эти телевизионные репортажи, они рвут душу и сердце, невозможно жить и дышать после этого. Скажите пожалуйста, возможно ли сделать так, чтобы российских детей лечили и реабилитировали бесплатно без всяких условий и льгот?».

Одночасно питання супроводжується плашкою (цитата): «Путін: Київ самостійно «відрізав» Донбас, коли ввів блокаду цієї території».

Крім того, прес-конференція, що транлювалася в ефірі телеканалу ТОВ «НАШ 365», м. Київ, супроводжувалася **плашками** з цитатами В. Путіна, які не відповідали змісту прес-конференції в даному відрізку часу, а саме: з 13.08 до 13.59:

- о 13.10, 16.05 - «Путін: про транзит газу, швидше за все, вдасться домовитися»;

- о 13.12 - «Путін: здивований словами Зеленського про перегляд Мінських угод»;

- о 13.13, 13.27 - «Путін: Росія хоче зберегти транзит газу через Україну»;

- о 13.15 - «Путін: Порошенко хотів, аби під Мінськими угодами підписалися представники ОРДЛО»;

- о 13.22 - «Путін: Київ самостійно «відрізав» Донбас, коли ввів блокаду цієї території»;

- о 13.23 - «Путін про Зеленського: намагаюся не давати характеристики колегам»;

- о 13.25 - «Путін: якби в США хотіли допомогти Україні, то краще б дали грошей»;

- о 13.29 - «Путін: опозиція користується земельним питанням і завдає ударів Зеленському»;

- о 13.31 - «Путін: альтернативи Мінську немає»;

- о 13.33 - «Путін: про транзит газу, швидше за все, вдасться домовитись»;

- о 13.36 - «Путін: Росія хоче зберегти транзит газу через Україну»;

- о 13.39 - «Путін: законом про особливий статус Донбасу має бути імплементований в Конституції»;

- о 13.40 - «Путін: потрібен прямий діалог з Донбасом, але його немає»;

- о 13.45 - «Путін: Київ самостійно «відрізав» Донбас, коли ввів блокаду цієї території»;

- о 13.47 - «Путін: якби США хотіли допомогти Україні, то краще б дали грошей»;

- о 13.53 - «Путін: мене «взяли за горло» в питанні підписів бойовиків під Мінськими угодами».

Далі в ефірі каналу йшло обговорення.

О 14.01 ведуча: «Мінські домовленості є незмінними, а їх перегляд може завести ситуацію на Донбасі у глухий кут – про це заявив Президент Російської Федерації Володимир Путін. Почуємо».

О 14.01 Володимир Путін: «Ну нет ничего кроме Минских соглашений. Меня, конечно, очень насторожило заявление Президента Зеленского после того, как... он уехал из Парижа, о том, что можно было бы их пересмотреть. Если начнется пересмотр Минских соглашений, вся ситуация вообще может зайти в тупик, полный. Потому что ведь ключом этих Минских соглашений является Закон об особом статусе Донбасса, который должен быть имплементирован в украинский ... основной Закон, в Конституцию. Вот его сейчас продлили на год. Но это же не на постоянной основе. Хотя мы все время говорим, и не только я, но и другие участники Нормандского формата неоднократно говорят о том, что нужно придать ему постоянно действующий характер и затем перенести в Конституцию его принцип».

О 14.29 ведуча: «Мінські домовленості є незмінними, а їх перегляд може завести ситуацію на Донбасі у глухий кут – про це заявив Президент Російської Федерації Володимир Путін. Почуємо».

О 14.29 Володимир Путін: «Меня, конечно, очень насторожило заявление Президента Зеленского после того, как ... он уехал из Парижа, о том, что можно было бы их пересмотреть. Если начнется пересмотр Минских соглашений, вся ситуация вообще может зайти в тупик, полный. Потому что ведь ключом этих Минских соглашений является Закон об особом статусе Донбасса, который должен быть имплементирован в украинский ... основной Закон, в Конституцию. Вот его сейчас продлили на год. Но это же не на постоянной основе. Хотя мы все время говорим, и не только я, но и другие участники Нормандского формата неоднократно говорят о том, что нужно придать ему постоянно действующий характер и затем перенести в Конституцию его принцип».

О 14.56 ведуча: «Панове, не оминув питання продажу української землі і сьогодні в Росії під час щорічної прес-конференції Президент Російської Федерації Президент В. Путін».

О 14.56 Яніна Соколовська: «Як вони за нас переживають».

О 14.56 ведуча: «Захід змушує Україну продавати землі. Про це заявив Президент Російської Федерації В. Путін на своїй щорічній прес-конференції. Почуємо».

О 14.56 Володимир Путін: «ЕС требует, чтобы кругляк обязательно вывозили. Разрешили вывозить в Европу. Но это же от Карпат скоро ничего не останется, голые, голые скалы там будут, если будут кругляк вывозить. Теперь землю требуют, чтобы начали продавать. Для украинцев земля эта сакральное значение имеет. И я могу это понять. Это, ну, золотые земли».

Передача: «LIVE ШОУ з Ростиславом Сухачовим»

О 15.39 ведучий: «Ви знаєте земельне питання, як для мене з'ясувалося, і я стежу російськими засобами масової інформації і для них таки теж нарізний камінь, і дискусійна тема для токінгів, які певною мірою теж формують свій

ідейний позив. Для російського населення сьогодні Путін на своїй прес-конференції висловлювався проти ринку землі. Давайте почуємо!».

О 15.39 Роман Головіник (гість передачі): «Перший раз він висловився».

О 15.39 ведучий: «Ну його перший раз запитали, і тому він перший раз і висловився. Знаєте, є така технологія - це прес-конференція. І для цього Путін і спілкується з журналістами. Це ж не те, що Зеленського може Росія в коридорі перестріти, і Зеленський буде коментувати і спілкуватися з журналістами налегке, як то кажуть. Там інші стосунки. І це їх справа. «Земля має дуже важливе значення для українців, а європейські партнери вимагають продати її» - про це заявив Путін».

О 15.39 Володимир Путін: «ЕС требует, чтобы кругляк обязательно вывозили. Разрешили вывозить в Европу. Но это же от Карпат скоро ничего не останется, голые, голые скалы там будут, если будут кругляк вывозить. Теперь землю требуют, чтобы начали продавать. Для украинцев земля эта сакральное значение имеет. И я могу это понять. Это, ну, золотые земли».

О 15.39 ведучий: «Золоті землі. І також Путін, на жаль цього немає в цьому уривку, він сказав про те, що Зеленського внутрішня політична опозиція, в даному випадку, скористались цим моментом і намагаються його якби розхитати його позицію».

Передача: «LIVE».

О 17.27 ведучий: «А я і кажу, риторика абсолютно така, коли були харківські угоди, абсолютно те саме казали, позаду Москва, там типу, здаємо Крим, Путін буде надовго. До речі, Путін прокоментував питання землі сьогодні, давав прес-конференцію, давайте почуємо, що він сказав сьогодні».

Володимир Путін: «Другие западники. ЕС требует, чтобы кругляк обязательно вывозили. Разрешили вывозить в Европу. Но это же от Карпат скоро ничего не останется, голые, голые скалы там будут, если будут кругляк вывозить. Но вот вроде как поддерживает нынешний украинский режим и руководство, а в то же время, на мой взгляд, совершенно наносит какие-то удары серьезные. Серьезные удары. Теперь землю требуют, чтобы начали продавать. Для украинцев земля эта сакральное значение имеет. И я могу это понять. Это, ну, золотые земли. Конечно, оппозиция сразу же воспользовалась этим, начинает там наносить теперь внутриполитические удары по Зеленскому».

О 18.55 ведуча: «Всі турбуються, навіть не лише в Україні. Остеронь земельного питання, мені здається, знаєш, тим більше в Україні турбуються. Не в Україні. Значить, Президент Росії висловився. В. Путін говорить: «Продати землю вимагають саме європейські партнери, а українська опозиція скористалася цим питанням для політичних ударів по Зеленському». Послухаємо пряму мову В. Путіна».

О 18.56 Володимир Путін: «ЕС требует, чтобы кругляк обязательно вывозили. Разрешили вывозить в Европу. Но это же от Карпат скоро ничего не останется, голые, голые скалы там будут, если будут кругляк вывозить. Но вот вроде как поддерживает нынешний украинский режим и руководство, а в то же время, на мой взгляд, совершенно наносит какие-то удары серьезные. Серьезные удары. Теперь землю требуют, чтобы начали продавать. Для украинцев земля эта

сакральное значение имеет. И я могу это понять. Это, ну, золотые земли. Конечно, оппозиция сразу же воспользовалась этим, начинает там наносить теперь внутривнутриполитические удары по Зеленскому».

О 20.33 передача «Максимум» з Максимом Назаровим.

Олена Лукаш: «Смотрите, я исхожу з аксиомы, что при Януковиче все было плохо, даже ужасно. Потому что я устала рассказывать, оправдываться, и я как бы мне что-то говорят: «Как у вас было?». Я говорю: «Очень плохо», тогда расскажите мне, что сейчас. И начнем нас сравнивать как раз в тот момент, когда уровень роста экономики, социальной сферы, промышленности дойдет до уровня роста Януковича. Вот когда мы сойдемся в этих позициях, в этой точке роста, тогда мы обсудим, что там было і як. А пока вы там снизу пробивайте дно чуть-чуть по чуть-чуть и только мечтайте о подобных успехах и подобных праздниках, и подобной жизни. Я хочу, если без шуток, сказать, что я работала в неидеальной команде, и сама я далека от идеала, но эта была работающая, понятная, мирная, может быть не самая успешная, но стремящая к этому моя любимая родина. А сейчас мне задают вопросы вот эти люди, которые не могут сформулировать мысль, вообще не могут от слова совсем. И мне очень жаль, это вот результат того, что оно стояло на Майдане, кстати потому, что я считаю, что все события с 2014 года в прямой причинноследственной связи с неконституционным захватом государственной власти, вот такими вот выгодополучателями Майдана».

О 22.40 ведуча: «...сьогодні ж Президент Росії Володимир Путін дав велику підсумкову прес-конференцію. Говорив про Мінські домовленості. Він звернув увагу на порядок виконання умов, зокрема пунктів, які стосуються виборів і кордонів. Давайте почуємо».

Плашка: Відео: Reuters

Володимир Путін: «Закрытие границы в соответствии с Минскими соглашениями должно начаться на второй день после проведения выборов и закончиться только после всеобъемлющего политического урегулирования, которое предполагает внесение изменений в Конституцию Украины и предоставление этим республикам таких прав, которые в Минских соглашениях прописаны. Вот когда это будет сделано, тогда и будет полное закрытие границ».

Також, під час трансляції уривків з прес-конференції В. Путіна, вони супроводжувалися плашками з цитатами В. Путіна, які не відповідали змісту прес-конференції в даному відрізку часу, а саме:

о 14.30 - «Путін: закон про особливий статус Донбасу має бути імплементований в Конституції»;

о 14.56, 15.39, 15.42 - «Путін: Європейський союз вимагає від України продавати землю».

19 грудня 2019 року в ефірі телеканалу ТОВ «НАШ 365» у часовому проміжку між 13:08 та 13:59 відбувалась пряма трансляція частини річної прес-конференції Президента Російської Федерації В. Путіна, під час якої він мав дати оцінку економічній, політичній ситуації в Росії, а також оцінити ситуацію у міжнародній спільноті.

Загальний хронометраж трансляції складав більше 4 годин.

За заявою ліцензіата правовою підставою для прямої трансляції прес-конференції Президента Російської Федерації В. Путіна була угода між ТОВ «Наш 365» та Reuters News&Media Ltd. На підтвердження цього ліцензіатом було надано копію витягу вказаного договору, з якого неможливо встановити достеменно, що саме цей документ може бути підставою для трансляції вказаної прес-конференції, але відповідно до § 3.3 договору компанія Reuters не несе відповідальності за використання ліцензійного контенту, який «призначений тільки для редакційного використання», клієнт (у даному випадку ТОВ «НАШ 365») зобов'язаний самостійно визначати «является ли определенное использование Редакционным использованием» виключно шляхом включення його до об'єктів власності клієнта. Це означає, що ТОВ «НАШ 365» мав можливість забезпечити трансляцію власним редакційним коментарем та/або забезпечити збалансованим плюралістичним коментарем з висловленням різних думок та позицій з важливих питань соціально-економічної та політичної ситуації в Україні у контексті інформації, поширеної В. Путіним. Крім того, § 3.4 встановлено обмеження трансляції певного ліцензійного контенту в разі його невідповідності чинному законодавству.

Обраний ТОВ «НАШ 365» формат прямої трансляції свідчить про факт довіри до джерела інформації, впевненості у її достовірності, у тому, що інформація не суперечитиме чинному законодавству України, що вимагало особливої уваги до забезпечення її об'єктивності, враховуючи контекст агресивної політики Російської Федерації проти України.

Протягом прес-конференції, яку транслював телеканал ТОВ «НАШ 365» в прямому ефірі, подавалась інформація про боротьбу Росії зі світовим тероризмом, безперспективність та недоцільність санкцій світового співтовариства проти Росії, досягнення військово-промислового комплексу Росії, створення новітніх систем озброєнь, наукові, технологічні та економічні досягнення Росії, позиція уряду Росії у конфліктах в Сирії, Лівії, досягнення соціальної політики Росії, політика Росії щодо російськомовного населення, зокрема частини населення України, підвищення рівня життя російського населення. Загалом всі теми висвітлювались з точки зору позицій Президента та уряду Російської Федерації. Оприлюднені наративи мали однобічний, пропагандистський характер і не були забезпечені збалансованими коментарями представників українського телеканалу, громадськості, гостей студії або експертів по закінченню прямої трансляції.

Частина прес-конференції у часовому проміжку між 13:08 до 13:59 Президента країни-агресора, а також головнокомандуючого цієї країни, що транслювалася телеканалом ТОВ «НАШ 365» - була безальтернативною подачею однобічної суб'єктивної позиції В. Путіна, а отже і пропагандистською інформацією.

В ефірі каналу не зафіксовано трансляції іншої позиції, не було оприлюднено спростування, заперечення чи інших форм повідомлень, які б спростували, пояснили чи надали підстави для суспільної дискусії з порушених

В. Путіним під час прес-конференції питань, обмежуючи свою аудиторію виключно однією точкою зору, яка суперечить міжнародним та українським правовим актам щодо агресії проти України.

Закон визнає право мовника робити програми, що забезпечують аудиторію російською точкою зору на новини та поточні події, включаючи програми, що містять точки зору, які підтримують певні національні держави або критично ставляться до політики конкретних урядів, включаючи Україну. Проте у контексті ситуації війни або наближеної до війни (15 червня 2017 року рішення Суду Європейського Союзу у Люксембурзі у справі T-262/15 за позовом Дмитра Костянтиновича Кисельова (Росія) до Ради Європейського Союзу від 15 червня 2017 року) пропаганда досягнень Росії на зовнішньополітичній арені та у соціально-економічному розвитку, яка не отримала достатньо плюралістичного висвітлення, може розглядатися як применшення чи перебільшення безпеки (в залежності від змісту інформації), яку несе країна-агресор, що потенційно може впливати на дестабілізацію політичних процесів в Україні.

За будь-яких обставин телерадіоорганізація не звільняється від обов'язку надати своїм глядачам об'єктивну інформацію, збалансовані аргументи, які б відображали альтернативні точки зору.

У п. 3.1.8 Редакційного статуту ТОВ «НАШ 365», м. Київ, визначено, що «Журналісти мають об'єктивно, неупереджено та безсторонньо висвітлювати спірні теми у випусках новин та інших програмах, особливо коли обговорюються проблеми державної політики, політичні або суспільні конфлікти.

Одним з критеріїв об'єктивності інформації у висвітленні питань, важливих для демократичного суспільства, є наявність різних точок зору, відсутність яких не може бути виправдана умовами прямої трансляції.

Необхідність втручання регуляторного органу щодо вимоги надання об'єктивної інформації у даному випадку полягає в тому, що це зобов'язання відіграє важливу роль у забезпеченні широкого доступу громадськості до належного різноманітного спектру інформації про важливі соціальні та демократичні проблеми, забезпечуючи тим самим протипаганду іншим, часто частковим, джерелам новин, інформації і міркувань, особливо в умовах, які унеможливають перевірку достовірності поширеної інформації або слугують цілям пропаганди. Одностороннє висвітлення інформації без дотримання вимог щодо її об'єктивності потенційно може негативно вплинути на динаміку демократичних процесів в Україні і спотворити їх, оскільки глядачам пропонується вузька та одностороння інформація, де конкуруючі погляди або ігноруються, або порушуються тільки для того, щоб їх очорнити.

Оприлюднені під час трансляції прес-конференції питання зовнішньої політики Росії відрізнялися або повністю суперечили політичній позиції України та країн, які підтримують Україну на міжнародній політичній арені у контексті агресії Російської Федерації проти України.

Потенційна шкода, що впливає з упередженого поширення інформації через ЗМІ, полягає у тому, що може бути порушений баланс усвідомлених публічних дебатів та обговорень перспектив мирного врегулювання ситуації в Україні та ставить під сумнів питання територіальної цілісності України, що є

ознакою порушення частини першої статті 28 Закону України «Про інформацію» (Інформація не може бути використана для закликів до повалення конституційного ладу, порушення територіальної цілісності України, пропаганди війни, насильства, жорстокості, розпалювання міжетнічної, расової, релігійної ворожнечі, вчинення терористичних актів, посягання на права і свободи людини).

Під час перевірки, у присутності уповноважених осіб ліцензіата проаналізовано акт моніторингу та відеозапис вищезазначених відрізків ефіру 19.12.2019 року. Також заслухано пояснення посадових осіб ліцензіата щодо питань, які належать до предмету перевірки, та розглянуто надані ними документи і матеріали.

Відтак, перевіркою встановлено порушення ТОВ «НАШ 365», м. Київ, вимог:

- абзаців четвертого, дев'ятого частини другої статті 6 Закону України «Про телебачення і радіомовлення» (Не допускається використання телерадіоорганізацій для: закликів до розв'язування агресивної війни або її пропаганди та/або розпалювання національної, расової чи релігійної ворожнечі та ненависті; трансляції телепередач, виготовлених після 1 серпня 1991 року, що містять популяризацію або пропаганду органів держави-агресора та їхніх окремих дій, що виправдовують чи визнають правомірною окупацію території України. Для цілей застосування цієї норми використовуються визначення та критерії, встановлені Законом України «Про кінематографію»);

- пунктів а) та в) частини першої статті 59 Закону України «Про телебачення і радіомовлення» (Телерадіоорганізація зобов'язана: дотримуватися законодавства України та вимог ліцензії; поширювати об'єктивну інформацію);

- частини першої статті 28 Закону України «Про інформацію» (Інформація не може бути використана для закликів до повалення конституційного ладу, порушення територіальної цілісності України, пропаганди війни, насильства, жорстокості, розпалювання міжетнічної, расової, релігійної ворожнечі, вчинення терористичних актів, посягання на права і свободи людини).

Розглянувши Акт № 3 від 14.01.2020 позапланової виїзної перевірки ТОВ «НАШ 365», м. Київ, керуючись абзацами четвертим, дев'ятим частини другої статті 6, пунктами а), в) частини першої статті 59, частиною першою статті 70, частинами першою, другою, п'ятою, шостою статті 72, частинами першою, другою статті 73, частиною першою статті 74, частинами першою, другою статті 75 Закону України «Про телебачення і радіомовлення», частиною першою статті 28 Закону України «Про інформацію», статтею 13 та частиною другою статті 24 Закону України «Про Національну раду України з питань телебачення і радіомовлення», Національна рада

#### **ВИРІШИЛА:**

1. Визнати порушення ТОВ «НАШ 365», м. Київ, пунктів а), в) частини першої статті 59 Закону України «Про телебачення і радіомовлення».

2. ТОВ «НАШ 365», м. Київ, НР № 01544-м від 08.11.2019, оголосити попередження.



3. Зобов'язати ліцензіата ТОВ «НАШ 365», м. Київ, протягом місяця з дня прийняття цього рішення привести свою діяльність у відповідність до вимог чинного законодавства. Після закінчення строку, який був наданий ліцензіату для приведення своєї діяльності у відповідність до вимог чинного законодавства, Національна рада може призначити позапланову перевірку та застосувати до ліцензіата санкції, передбачені чинним законодавством України.

4. Копію цього рішення надіслати ТОВ «НАШ 365», м. Київ.

5. Копію цього рішення долучити до ліцензійної справи ТОВ «НАШ 365», м. Київ.

6. Виконання цього рішення покласти на управління представників Національної ради, управління контролю та аналізу телерадіомовлення, управління ліцензування, юридичне управління.

7. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Національної ради М. Онопрієнка.

**Голова**

*/підпис/*

**Ольга ГЕРАСИМ'ЮК**

**Заступник голови**

*/підпис/*

**Олег ЧЕРНИШ**