



**НАЦІОНАЛЬНА РАДА УКРАЇНИ
З ПИТАНЬ ТЕЛЕБАЧЕННЯ І РАДІОМОВЛЕННЯ**

РІШЕННЯ № 132

12.02.2021

м. Київ

Протокол № 5

Про результати позапланової безвиїзної перевірки ТОВ «ТРК «112-ТВ», м. Київ (НР № 00076-м від 22.07.2013, супутникове мовлення, логотип: «112 УКРАЇНА», призначена рішенням Національної ради від 15.10.2020 № 1205 (із змінами, внесеними рішенням Національної ради від 23.12.2020 № 1684))

За результатами моніторингу мовлення ТОВ «ТЕЛЕРАДІОКОМПАНІЯ «112-ТВ», м. Київ (НР № 00076-м від 22.07.2013, логотип: «112 УКРАЇНА»), за 06-08.10.2020 зафіксовано трансляцію передач під назвою «Важливо» (23 рази загальним хронометражем 3 години 25 хвилин), присвячених зустрічі у м. Москві голови політради і стратегічної ради політичної партії «Опозиційна платформа – За життя», народного депутата України В. Медведчука з Президентом Російської Федерації В. Путіним. Тема обговорення – налагодження взаємовідносин Російської Федерації з Україною, постачання російської вакцини від COVID – 19 «Супутник V» в Україну, святкування 75-річчя Перемоги у Великій Вітчизняній війні.

Трансляція передач під назвою «Важливо» в ефірі ТОВ «ТЕЛЕРАДІОКОМПАНІЯ «112-ТВ», м. Київ, у період з 06.10.2020 по 08.10.2020 має ознаки порушення вимог Закону України «Про телебачення і радіомовлення»:

- абзацу дев'ятого частини другої статті 6 (Не допускається використання телерадіоорганізацій для: трансляції телепередач, виготовлених після 1 серпня 1991 року, що містять популяризацію або пропаганду органів держави-агресора та їхніх окремих дій, що виправдовують чи визнають правомірною окупацію території України. Для цілей застосування цієї норми використовуються визначення та критерії, встановлені Законом України «Про кінематографію»), а саме, абзацу двадцять першого статті 3 Закону України «Про кінематографію» (органи держави-агресора - правоохоронні органи (міліція, поліція тощо), збройні сили, судові органи, внутрішні війська, будь-які підрозділи спеціального призначення, органи, відповідальні за охорону та захист державного кордону, органи, відповідальні за здійснення податкової та митної політики, органи, відповідальні за проведення дізнання або досудового (попереднього) слідства, прокуратура, органи, відповідальні за державну безпеку або безпеку вищого керівництва держави-агресора, підрозділи, відповідальні за виконання будь-яких миротворчих місій, будь-які інші збройні,

військові, воєнізовані, парамілітарні або інші силові формування держави-агресора, їх складові або структурні підрозділи, у тому числі формування, найменування яких не відповідають офіційним назвам, прийнятим у державі-агресорі, але які за здійснюваними функціями належать до будь-якого із зазначених органів чи формувань), оскільки Президент Російської Федерації - найвища державна посада Російської Федерації, а також особа, обрана на цю посаду. Президент Росії є главою держави, гарантом Конституції Російської Федерації, прав і свобод людини і громадянина та Верховним головнокомандувачем Збройними силами Російської Федерації, посаду якого можна віднести до органу держави-агресора.

Висловлювання Президента Російської Федерації В. Путіна, поширені в ефірі ТОВ «ТЕЛЕРАДІОКОМПАНІЯ «112-ТВ», м. Київ, 06-08.10.2020, за своїм стилістичним та семантичним значенням є твердженнями, які можуть створити сильне враження у переконанні аудиторії телеканалу щодо позитивного ставлення очільника країни-агресора до України та українського народу, бажанні налагодити відносини між країнами, незважаючи на «складний» характер відносин. Поширення подібної інформації у засобах масової інформації України спрямоване на формування позитивного образу В. Путіна, гуманізацію та популяризацію в Україні органу держави-агресора, що може створити загрозу національним інтересам та національній безпеці України в інформаційній сфері, оскільки має значний потенціал, спрямований на підрив обороноздатності, деморалізацію особового складу Збройних Сил України та інших військових формувань, провокування екстремістських проявів, підживлення панічних настроїв, загострення і дестабілізацію суспільно-політичної та соціально-економічної ситуації, розпалювання міжетнічних і міжконфесійних конфліктів в Україні;

- пунктів а) та в) частини першої статті 59 (Телерадіоорганізація зобов'язана: дотримуватися законодавства України та вимог ліцензії; поширювати об'єктивну інформацію), оскільки в ефірі телеканалу було поширено суб'єктивну оцінку щодо вакцини «Супутник V» та її постачання в Україну. Всі запрошені до обговорення учасники передач та експерти, які не є спеціалістами у галузі медицини або молекулярної біології, представляли одну точку зору, спрямовану на підтримку ініціативи В. Медведчука, який не був уповноваженою особою щодо проведення міждержавних перемовин з порушених питань. Редакцією телеканалу не було вжито заходів щодо запобігання неупередженого та незбалансованого обговорення порушеного питання, що у безпрецедентних умовах пандемії є потенційно загрозливою формою публічної комунікації для національної безпеки України.

У зв'язку з цим на засіданні Національної ради рішенням від 15.10.2020 № 1205 (із змінами, внесеними рішенням Національної ради від 23.12.2020 № 1684) було призначено позапланову безвізну перевірку ТОВ «ТЕЛЕРАДІОКОМПАНІЯ «112-ТВ», м. Київ.

Про проведення позапланової безвізної перевірки ТОВ «ТЕЛЕРАДІОКОМПАНІЯ «112-ТВ», м. Київ, було направлено лист рекомендованою поштою від 28.12.2020 № 17/1807.

Відповідно до наказу голови Національної ради від 24.12.2020 № 5а/270 уповноважені особи Національної ради мали здійснити у період з 14.01.2021 - 28.01.2021 позапланову безвиїзну перевірку ТОВ «ТЕЛЕРАДІОКОМПАНІЯ «112-ТВ», м. Київ (супутникове мовлення, логотип: «112 УКРАЇНА»).

Відповідно до пункту 3 додатка до рішення Національної ради від 23.12.2020 № 1684 ТОВ «ТЕЛЕРАДІОКОМПАНІЯ «112-ТВ», м. Київ, зобов'язано у термін до 18.01.2021 надати Національній раді шляхом надсилання на адресу: вул. Прорізна, 2, м. Київ, 01601, документи та матеріали, необхідні для проведення перевірки:

- фотокопію (ксерокопію) журналу обліку передач за 06.10.2020, 07.10.2020, 08.10.2020, завірену підписом керівника та печаткою телерадіокомпанії;

- завірену керівником копію сітки мовлення за 06.10.2020, 07.10.2020, 08.10.2020, із розподілом передач відповідно до програмної концепції мовлення;

- завірену керівником копію редакційного статуту телерадіокомпанії.

На виконання пункту 3 додатка до рішення Національної ради від 23.12.2020 № 1684, ТОВ «ТЕЛЕРАДІОКОМПАНІЯ «112-ТВ», м. Київ, було надано такі документи, необхідні для проведення перевірки (вх. № 16/118 від 18.01.2021): витяг з журналу обліку передач за 06.10.2020, 07.10.2020, 08.10.2020, завірена керівником копія редакційного статуту телерадіокомпанії.

Уповноваженими особами Національної ради було зафіксовано факт відсутності копії сітки мовлення за 06.10.2020, 07.10.2020 та 08.10.2020. У листі ліцензіата було зазначено: «у ТОВ «ТЕЛЕРАДІОКОМПАНІЯ «112-ТВ» не створюється та відсутня сітка мовлення, а тому надати її копію за 06.10.2020, 07.10.2020, 08.10.2020 об'єктивно неможливо».

Окрім того, пунктом 4 додатка до рішення Національної ради від 23.12.2020 № 1684 ТОВ «ТЕЛЕРАДІОКОМПАНІЯ «112-ТВ», рекомендовано у термін до 18.01.2021 надати Національній раді письмові пояснення, які сприятимуть об'єктивній оцінці діяльності телерадіокомпанії, але зазначені пояснення не було надано.

Відповідно до частини першої статті 1 Закону України «Про телебачення і радіомовлення»:

сітка мовлення – це документ, що містить перелік, послідовність, назву, час виходу в ефір теле- чи радіопрограм, теле- чи радіопередач і відображає основні напрями програмної концепції мовлення на конкретний період;

програма (телерадіо програма) - поєднана єдиною творчою концепцією сукупність передач (телерадіопередач), яка має постійну назву і транслюється телерадіоорганізацією за певною сіткою мовлення.

Враховуючи вищезазначене, уповноваженими особами Національної ради було зроблено висновки, що телерадіоорганізація мала змогу надати сітку мовлення, оскільки такі дані, як перелік, послідовність, назва, час виходу в ефір теле- чи радіопрограм, теле- чи радіопередач та основні напрями програмної концепції мовлення на конкретний період були достеменно відомі керівництву телерадіоорганізації. Однак ТОВ «ТЕЛЕРАДІОКОМПАНІЯ «112-ТВ»

проігнорувало вимогу Національної ради та навіть не надало чіткого обґрунтування, у чому полягає об'єктивна неможливість надання копії сітки мовлення за вказаний період. Такі дії телерадіоорганізації розцінюються як умисне ненадання у повному обсязі запитуваних документів, необхідних для проведення перевірки. Вказана обставина вважається відмовою ліцензіата у проведенні перевірки. У зв'язку з чим, уповноваженими особами Національної ради було складено акт про відмову в проведенні перевірки телерадіоорганізації.

Сітка мовлення ТОВ «ТЕЛЕРАДІОКОМПАНІЯ «112-ТВ» за 06.10.2020, 07.10.2020, 08.10.2020 була запитувана Національною радою для того, щоб порівняти її з результатами моніторингу, даними із журналу обліку передач та дати максимально об'єктивну оцінку щодо відповідності вимогам законодавства.

У наданому до Національної ради витязі з журналу обліку передач за 06.10.2020, 07.10.2020, 08.10.2020 передача «Важливо» взагалі в жодному випадку не позначена, натомість замість неї у вказаний час зазначена передача за назвою «Епізод 112» без позначення теми передачі.

Актом про відмову у проведенні перевірки телерадіоорганізації уповноважені особи зафіксували факт відсутності запитуваної сітки мовлення за вказаний період, як ненадання ліцензіатом у повному обсязі запитуваних документів, необхідних для здійснення перевірки. У зв'язку з цим, уповноважені особи Національної ради не змогли звірити акт моніторингу, дані з журналу обліку передач з запитуваною сіткою мовлення та встановити всі обставини, які впливають на об'єктивну оцінку фактів.

Відповідно до пункту 3 розділу VII Інструкції про порядок здійснення моніторингу телерадіопрограм, проведення перевірок телерадіоорганізацій та провайдерів програмної послуги, оформлення матеріалів про адміністративні правопорушення, затвердженої рішенням Національної ради від 08.02.2012 № 115, зареєстрованої у Міністерстві юстиції України 24.02.2012 за № 313/20626 (у редакції рішення Національної ради від 09.11.2017 № 2127 (із змінами), зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 05.12.2017 за № 1468/31336), у рішенні Національної ради про призначення безвізної перевірки також зазначається строк проведення перевірки, документи, які необхідно надати ліцензіату та які стосуються предмету перевірки, а також термін їх надання.

Ненадання ліцензіатом у повному обсязі запитуваних документів, необхідних для здійснення безвізної перевірки, у термін, визначений рішенням Національної ради про призначення безвізної перевірки, є відмовою ліцензіата у проведенні перевірки, відповідно до пункту 15 розділу III цієї Інструкції.

Відповідно до пункту 15 розділу III Інструкції про порядок здійснення моніторингу телерадіопрограм, проведення перевірок телерадіоорганізацій та провайдерів програмної послуги, затвердженої рішенням Національної ради від 08.02.2012 № 115, зареєстрованої у Міністерстві юстиції України 24.02.2012 за № 313/20626 (у редакції рішення Національної ради від 09.11.2017 № 2127

(із змінами), зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 05.12.2017 за № 1468/31336), відмова ліцензіата у проведенні уповноваженими особами Національної ради перевірки його діяльності відповідно до вимог законодавства є підставою для звернення до суду про анулювання ліцензії відповідно до пункту «г» частини п'ятої статті 37 Закону України «Про телебачення і радіомовлення».

Розглянувши Акт про відмову в проведенні позапланової безвиїзної перевірки ТОВ «ТЕЛЕРАДІОКОМПАНІЯ «112-ТВ», м. Київ, від 28.01.2021, керуючись пунктом г) частини п'ятої статті 37, частиною першою статті 70, частинами першою, другою, п'ятою, шостою статті 72, частиною першою статті 73, частиною першою статті 74, частиною першою статті 75 Закону України «Про телебачення і радіомовлення», пунктом 15 розділу III та пунктом 3 розділу VII Інструкції, статтею 13 та частиною другою статті 24 Закону України «Про Національну раду України з питань телебачення і радіомовлення», Національна рада

ВИРІШИЛА:

1. Визнати факт відмови ліцензіата ТОВ «ТЕЛЕРАДІОКОМПАНІЯ «112-ТВ», м. Київ, у проведенні уповноваженими особами Національної ради перевірки його діяльності відповідно до вимог законодавства України.

2. Звернутись до суду з позовом про анулювання ліцензії на мовлення ТОВ «ТЕЛЕРАДІОКОМПАНІЯ «112-ТВ», м. Київ, НР № 00076-м від 22.07.2013.

3. Копію цього рішення надіслати ТОВ «ТЕЛЕРАДІОКОМПАНІЯ «112-ТВ», м. Київ.

4. Копію цього рішення долучити до ліцензійної справи ТОВ «ТЕЛЕРАДІОКОМПАНІЯ «112-ТВ», м. Київ.

5. Виконання цього рішення покласти на юридичне управління, управління контролю та аналізу телерадіомовлення, управління організаційного та документального забезпечення.

6. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Національної ради М. Онопрієнка.

Голова

/підпис/

Ольга ГЕРАСИМ'ЮК

Відповідальний секретар

/підпис/

Юрій ЗІНЕВИЧ