

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Голови Національної ради України з питань телебачення і радіомовлення

15 жовтня 2020 року № 5а/108

із змінами внесеними наказом № 5а/28 від 27.01.2021 р.;

із змінами внесеними наказом № 05/7 від 27.07.2021 р.

АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА **Національної ради України з питань телебачення і радіомовлення** **на 2021-2023 роки**

I. Засади загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції, заходи з її реалізації та заходи з виконання антикорупційної стратегії і державної антикорупційної програми

Антикорупційна програма Національної ради (далі – Антикорупційна програма) розроблена відповідно до вимог статті 19 Закону України «Про запобігання корупції», положень проекту Антикорупційної стратегії на 2020-2024 роки, Методичних рекомендацій щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – НАЗК) від 19.01.2017 № 31 та Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням НАЗК від 02.12.2016 № 126, що зареєстровано в Міністерстві юстиції України 28.12.2016 за № 1718/29848, Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням НАЗК від 08.12.2017 № 1379, що зареєстровано в Міністерстві юстиції України 22.01.2018 за № 87/31539 (із змінами, внесеними згідно з Наказом НАЗК № 148/19 від 15.11.2019).

Метою Антикорупційної програми є створення ефективної системи запобігання та протидії корупції на основі нових засад формування та реалізації антикорупційної політики в Національній раді України з питань телебачення і радіомовлення, подальше впровадження механізмів прозорості, доброчесності, зниження корупційних ризиків та підвищення рівня довіри громадян до діяльності Національної ради.

Національна рада України з питань телебачення і радіомовлення (далі – Національна рада) є конституційним, постійно діючим колегіальним органом, метою діяльності якого є нагляд за дотриманням законів України у сфері телерадіомовлення, а також здійснення регуляторних повноважень, передбачених цими законами.

Повноваження Національної ради визначені Законами України «Про Національну раду України з питань телебачення і радіомовлення», «Про телебачення і радіомовлення».

Національна рада здійснює:

нагляд за дотриманням телерадіоорганізаціями та провайдерами програмної послуги вимог законодавства у галузі телерадіомовлення, вимог законодавства України щодо реклами та спонсорства у сфері телерадіомовлення, визначеного законодавством порядку мовлення під час проведення виборчих кампаній та референдумів, за дотриманням стандартів та норм технічної якості телерадіопрограм, обсягу ведення передач державною мовою, вимог законодавства щодо складу їх засновників (власників), а також частки іноземних інвестицій у їх статутному капіталі; застосування в межах своїх повноважень санкцій відповідно до законодавства, офіційний моніторинг телерадіопрограм;

ліцензування телерадіомовлення, надання дозволів на тимчасове мовлення, ліцензування провайдерів програмної послуги, розробку умов використання та визначення користувачів радіочастотного ресурсу, виділеного для потреб телерадіомовлення;

забезпечення і сприяння конкуренції у діяльності телерадіоорганізацій усіх форм власності відповідно до вимог законодавства, створення умов щодо недопущення усунення, обмеження чи спотворення конкуренції у телерадіоінформаційному просторі;

розробку та затвердження порядку проведення конференцій щодо формування, обрання та припинення повноважень членів Наглядової ради акціонерного товариства «Національна суспільна телерадіокомпанія України»;

участь у розробці і реалізації державної політики у сфері телерадіомовлення;

розробку і затвердження Плану розвитку національного телерадіоінформаційного простору, аналіз стану телерадіомовлення в Україні;

прийняття рішень про створення та розвиток каналів мовлення, мереж мовлення, телемереж, які передбачають використання радіочастотного ресурсу;

визначення порядку технічної розробки багатоканальних телемереж, які передбачають використання радіочастотного ресурсу, та порядку проведення конкурсів на технічну розробку, обслуговування та експлуатацію таких телемереж;

замовлення розроблення висновків щодо можливості та умов користування радіочастотним ресурсом України для потреб телерадіомовлення;

сприяння включенню телерадіоорганізацій України до світового інформаційного простору і здійсненню їх діяльності відповідно до міжнародних стандартів.

Ця Антикорупційна програма є продовженням заходів, що були передбачені Антикорупційною програмою на 2018-2020 роки, а також нових,

визначених за результатами проведеної оцінки корупційних ризиків у діяльності Національної ради на 2021-2023 роки.

Діяльність Національної ради ґрунтується на принципах законності, незалежності, об'єктивності, прозорості, доступності для громадськості, врахування культурної, ідеологічної та політичної багатоманітності в суспільстві, врахування загально визнаних міжнародних норм та стандартів у галузі телерадіомовлення, повноти і всебічного розгляду питань та обґрунтованості прийнятих рішень.

Загальна відомча політика Національної ради щодо запобігання та протидії корупції спрямована на зменшення впливу корупційних чинників, усунення причин та умов, що сприяють виникненню корупційних ризиків, підвищенню рівня професійності та відповідальності працівників та створення ефективних механізмів запобігання корупції та пов'язаним з корупцією правопорушенням та ґрунтується на засадах:

- залучення громадськості до антикорупційних заходів;
- прозорості та відкритості діяльності Національної ради;
- законності та верховенства права;
- ефективності та законності використання бюджетних коштів;
- регулярному моніторингу ефективності впроваджених антикорупційних заходів;
- дотриманні правил етичної поведінки, вимог та обмежень, встановлених законодавством;
- формуванні негативного ставлення до корупції;
- невідворотності покарання за корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення.

Для реалізації вищезазначеного необхідно підтримувати та запроваджувати нові ефективні механізми запобігання корупції та конфлікту інтересів, зниження виявлених та виявлення нових корупційних ризиків, що можуть виникнути у службовій діяльності посадових осіб Національної ради, забезпечити своєчасне усунення умов та причин виникнення цих ризиків, підвищення рівня довіри суб'єктів інформаційної діяльності до Національної ради, як регуляторного органу.

За результатами впровадження Антикорупційної програми планується забезпечити реалізацію таких заходів:

- 1) виявлення сприятливих для вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень умов у діяльності посадових осіб Національної ради;
- 2) здійснення контролю за дотриманням працівниками Національної ради, під час виконання покладених на них завдань та функцій, загально етичних норм поведінки, ввічливості у стосунках з керівниками, колегами та підлеглими, громадянами;
- 3) вжиття заходів щодо виявлення конфлікту інтересів та його усунення, здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства щодо врегулювання конфлікту інтересів;

4) проведення серед працівників Національної ради організаційної та роз'яснювальної роботи із запобігання, виявлення та протидії корупції, у тому числі шляхом інформування електронною поштою та підтримки в актуальному стані рубрики «повідом про корупцію» на офіційному веб-сайті Національної ради;

5) забезпечення контролю за своєчасним поданням посадовими особами Національної ради декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави та місцевого самоврядування та проведення перевірки фактів подання суб'єктами декларування таких декларацій відповідно до закону;

6) проведення службових розслідувань та вжиття заходів щодо притягнення до відповідальності осіб, винних у вчиненні корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, повідомлення про такі випадки спеціально уповноважених суб'єктів у сфері протидії корупції;

7) здійснення контролю за дотриманням посадовими особами Національної ради обмежень, передбачених Законом України «Про запобігання корупції»;

8) проведення антикорупційної експертизи проектів нормативно-правових та організаційно-розпорядчих документів Національної ради з метою виявлення причин, що призводять чи можуть призвести до вчинення корупційних правопорушень;

9) забезпечення конфіденційності інформації про осіб, які повідомляють про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень у службовій діяльності посадових осіб Національної ради;

10) виконання інших заходів, визначених антикорупційним законодавством.

Антикорупційна програма Національної ради містить Звіт за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Національної ради України з питань телебачення і радіомовлення на 2021-2023 роки (додаток 1); заходи із запобігання і протидії корупції у Національній раді, навчальні заходи та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування на 2021-2023 роки (додаток 2); процедури періодичного моніторингу та оцінки її виконання, періодичного її перегляду.

II. Оцінка корупційних ризиків у діяльності Національної ради, причини, що їх породжують та умови, що їм сприяють; заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, особи, відповідальні за їх виконання, строки та необхідні ресурси

Оцінку корупційних ризиків у діяльності Національної ради проведено на виконання наказу голови Національної ради від 25.01.2018 № 23-к (зі змінами від 16.07.2020 № 301-к), відповідно до вимог законодавства України.

За результатами здійснення додаткової оцінки корупційних ризиків у діяльності Національної ради на 2021-2023 роки Головою Національної ради 23.07.2021 затверджено Звіт за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Національної ради України з питань телебачення і радіомовлення

на 2021-2023 роки (додається), який включає опис ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності Національної ради, чинники корупційних ризиків та можливі наслідки корупційного чи пов'язаного з корупцією правопорушення та пропозиції щодо заходів із усунення (зменшення) рівня виявлених корупційних ризиків. З метою чіткого розмежування та визначення запропонованих заходів з усунення (мінімізації) корупційних ризиків, які спрямовані на ліквідацію (мінімізацію) умов (причин) виникнення корупційних ризиків та існуючих заходів контролю, а також методологічно правильного зазначення опису та чинників корупційних ризиків, тобто умов та причин, що заохочують (стимулюють), викликають або дозволяють скоєння посадовою особою при виконанні нею функцій держави діянь, які можуть призвести до корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією, здійснено додаткову оцінку корупційних ризиків та прийнято рішення про внесення відповідних змін, з урахуванням зауважень, висловлених НАЗК у листах: від 28.12.2020 за № 22-04/68493/20 (протокол засідання комісії з оцінки корупційних ризиків Національної ради від 25.01.2021 №3); від 04.03.2021 за № 22-04/12019/21 (протокол засідання комісії з оцінки корупційних ризиків Національної ради від 30.03.2021 №4), а також рекомендацій, викладених у Звіті про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету Національної ради України з питань телебачення і радіомовлення, затверджений рішенням Рахункової палати від 23.02.2021 р. № 4-2 (протокол засідання комісії з оцінки корупційних ризиків Національної ради від 17.06.2021 №5).

III. Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування

Навчання та інформаційно-роз'яснювальна робота з питань запобігання, виявлення і протидії корупції серед посадових осіб Національної ради проводитиметься уповноваженою особою з питань запобігання та виявлення корупції (далі – уповноважена особа). Посада головного спеціаліста з питань запобігання та виявлення корупції введена до структури та штатного розпису Національної ради з 01 грудня 2019 року рішенням Національної ради від 14.11.2019 № 1877.

Навчання та інформаційно-роз'яснювальна робота буде здійснюватися шляхом проведення навчання, надання роз'яснень, методичної, консультаційної та практичної допомоги щодо застосування антикорупційного законодавства працівниками Національної ради, розсилкою електронною поштою працівникам нормативно-правових актів, методичних і навчальних матеріалів та розміщення їх на офіційному вебсайті Національної ради у рубриці «повідом про корупцію».

Додаток 2 до Антикорупційної програми включає навчання за наступними темами:

- Е-декларування. Типові помилки при заповненні декларації осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування. Перевірка відомостей, що зазначаються у таких деклараціях;

- Викривачі. Законодавчі гарантії та шляхи повідомлення про корупцію;

- Конфлікт інтересів. Механізми ідентифікації, уникнення та врегулювання;

- Правила етичної поведінки в контексті чинного законодавства запобігання корупції;

- Відповідальність за корупційне та пов'язане із корупцією правопорушення;

- Механізми запобігання, виявлення та протидії корупції та їх застосування на практиці.

Передбачений перелік заходів з навчання та поширення інформації щодо запобігання та виявлення корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень не є вичерпним та буде доповнюватись протягом дії та за результатами моніторингу виконання Антикорупційної програми, аналізу змін антикорупційного законодавства.

Питання підвищення кваліфікації працівників Національної ради є одним з пріоритетних напрямків роботи з персоналом. Відповідальним за цим напрямком є сектор персоналу.

У разі організації НАЗК навчань (тренінгів), круглих столів, вебінарів чи інших навчальних заходів з питань основних положень та вимог антикорупційного законодавства, провадження уповноваженими підрозділами (особами) з питань запобігання та виявлення корупції своєї діяльності та отримання запрошення щодо участі у них, керівництвом Національної ради буде забезпечено направлення уповноваженої особи на участь у зазначених заходах.

Для поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування протягом 2021-2023 років передбачено раз у півроку організацію навчань (тренінгів), нарад, круглих столів, вебінарів за участі працівників Національної ради із залученням представників інших органів державної влади, які здійснюють контроль у сфері запобігання та протидії корупції, а також спеціальних суб'єктів у сфері боротьби з корупцією.

IV. Процедура щодо періодичного моніторингу Антикорупційної програми

Моніторинг та координацію виконання Антикорупційної програми здійснює уповноважений підрозділ (особа) з питань запобігання та виявлення корупції Національної ради – головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції (далі – уповноважена особа).

Моніторинг здійснюється щопівроку. Самостійні структурні підрозділи Національної ради, посадові особи, відповідальні за виконання заходів, передбачених Антикорупційною програмою до 15 числа місяця, наступного за звітним періодом, подають уповноваженій особі звіт про виконання

передбачених заходів. Уповноважена особа узагальнює отриману інформацію та за результатами моніторингу у термін до 30 числа місяця, наступного за звітним періодом, готує звіт про стан виконання Антикорупційної програми.

V. Процедури оцінки виконання Антикорупційної програми

Оцінка виконання заходів, передбачених Антикорупційною програмою, здійснюється уповноваженою особою до 30 січня кожного календарного року.

Оцінка результатів виконання заходів буде здійснюватися за наступними критеріями:

- ефективність (результат);
- повнота реалізації;
- своєчасність виконання.

Результати оцінки виконання заходів, передбачених Антикорупційною програмою, оформлюються у спеціальному звіті.

VI. Процедури періодичного перегляду Антикорупційної програми

Антикорупційна програма підлягає перегляду у разі ідентифікації нових корупційних ризиків; змін законодавства, що регулює діяльність Національної ради, законодавства у сфері запобігання корупції; затвердження Антикорупційної стратегії та державної програми з її реалізації, а також внесення змін до них (протягом 30 календарних днів); за результатами оцінки її виконання, або якщо у процесі реалізації заходів, передбачених Антикорупційною програмою, виявлено її недостатню ефективність, а також наданням НАЗК пропозицій щодо удосконалення (конкретизації) її положень.

Антикорупційна програма Національної ради затверджується наказом Голови Національної ради та погоджується НАЗК.

Зміни до Антикорупційної програми затверджуються наказом Голови Національної ради.

Після затвердження, Антикорупційна програма оприлюднюється на офіційному вебсайті Національної ради у розділі «повідом про корупцію».

VII. Інші заходи, спрямовані на запобігання корупційним та пов'язаним з корупцією правопорушенням

Для повідомлення про корупцію на офіційному вебсайті Національної ради створена та діє рубрика «повідом про корупцію», у якій зазначено необхідну інформацію про можливі шляхи, якими можливо повідомити про корупційне правопорушення щодо працівників апарату та посадових осіб Національної ради та для можливості повідомлення про корупційне правопорушення НАЗК розміщено посилання на відповідний розділ вебсайту НАЗК.

Інші заходи щодо запобігання корупційним та пов'язаним з корупцією правопорушенням, що здійснюються уповноваженою особою, передбачено

планами роботи головного спеціаліста з питань запобігання та виявлення корупції, які затверджуються керівником апарату Національної ради щокварталу.

**Головний спеціаліст з питань
запобігання та виявлення корупції**

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'Ю. Негуляев', written over a horizontal line.

Юрій НЕГУЛЯЄВ