



**НАЦІОНАЛЬНА РАДА УКРАЇНИ
З ПИТАНЬ ТЕЛЕБАЧЕННЯ І РАДІОМОВЛЕННЯ**

РІШЕННЯ № 1243

02.09.2021

м. Київ

Протокол № 25

Про результати позапланової безвиїзної перевірки
ТОВ «НАША ПРАГА», м. Київ
(НР № 00509-м від 12.12.2015)
(логотип: «Максі-ТВ», Акт перевірки № 128 від 10.06.2021)

За результатами моніторингу телерадіопрограм ТОВ «НАША ПРАГА», м. Київ, за 25.04.2021 зафіксовано ознаки порушення частини сьомої статті 27, частини восьмої статті 28, пункту а) частини першої статті 59 Закону України «Про телебачення і радіомовлення».

Крім того, в ефірі ТОВ «НАША ПРАГА», м. Київ, зафіксовано ознаки не передбаченої ліцензією на мовлення ретрансляції програм ТОВ «НАШ 365», м. Київ, загальним обсягом 23 год. 04 хв./добу в проміжки часу: з 00.00 по 16.04, з 17.00 по 24.00.

У зв'язку з цим на засіданні Національної ради 13.05.2021 рішенням № 562 було призначено позапланову безвиїзну перевірку ТОВ «НАША ПРАГА», м. Київ.

На виконання наказу голови Національної ради від 14.05.2021 № 5а/139 було здійснено позапланову безвиїзну перевірку ТОВ «НАША ПРАГА», м. Київ (супутникове мовлення, логотип: «Максі-ТВ»), за результатами якої складено Акт № 128 від 10.06.2021.

Про проведення позапланової безвиїзної перевірки ліцензіату було направлено лист рекомендованою поштою вих. № 17/878 від 18.05.2021.

Відповідно до пункту 3 резолютивної частини рішення Національної ради від 13.05.2021 № 562 Національна рада зобов'язала ТОВ «НАША ПРАГА» у термін до 31.05.2021 надати Національній раді шляхом надсилання на адресу: вул. Прорізна, 2, м. Київ, 01601, документи та матеріали, необхідні для проведення перевірки:

- завірену підписом керівника та печаткою телекомпанії фотокопію (ксерокопію) журналу обліку передач за 25.04.2021 та сітку мовлення із розподілом передач відповідно до програмної концепції мовлення. У разі мовлення за допомогою ефірного серверу надати конвертований у формат .xls або .xml фрагмент ефірного плей-листа з програми формування ефіру та журнальний файл (log- файл) сервера за вказаний часовий проміжок зі збереженням всіх службових полів, включаючи порти і джерела вхідного та вихідного сигналу, а також надати розшифровку позначень та опис полів та формату файлу;

- копію угод на придбання та використання програм та передач ТОВ «НАШ 365».

У разі наявності спільного виробництва програми з ТОВ «НАШ 365», м. Київ, або виготовлення програм на замовлення – надати документи:

- договір із додатками про спільне виробництво, а також підписані сторонами такого договору заявки на виробництво, заявки на надання технічної та матеріальної підтримки виробництва продукту, який демонструвався 25.04.2021 у проміжки часу: з 00.00 по 16.04, з 17.00 по 24.00, акти виконаних робіт (у вигляді завірених копій);

- схему прийому-передачі сигналу програми ТОВ «НАШ 365», м. Київ, для розміщення в ефірі ТОВ «НАША ПРАГА», м. Київ, завірену керівником ТОВ «НАША ПРАГА»;

- опис взаємовідносин персоналу ТОВ «НАША ПРАГА», м. Київ, з контрагентами по договору про спільне виробництво, в процесі яких створено телевізійний продукт, продемонстрований в ефірі 25.04.2021 у проміжки часу: з 00.00 по 16.04, з 17.00 по 24.00, включаючи опис функцій кожного учасника спільного виробництва. Надати накази по підприємству, у яких така взаємодія зафіксована;

- сценарії або сценарні й режисерські розробки передач, створених за вказаним договором і продемонстрованих в ефірі ТОВ «НАША ПРАГА», м. Київ (НР № 00509-м від 12.12.2015), 25.04.2021;

- списки творчих і технічних працівників, які брали участь у створенні передач, продемонстрованих в ефірі 25.04.2021 у проміжки часу: з 00.00 по 16.04, з 17.00 по 24.00, із зазначенням місця роботи та посади або функції;

- копії актів виконаних робіт, актів введення в експлуатацію об'єктів авторських і суміжних прав, накази по підприємству про постановку в ефір вищезазначеного продукту;

- завірені банком копії платіжних документів та/або інших документів, які підтверджують факт взаєморозрахунків, які велись для виконання обов'язків за вказаним договором про спільне виробництво.

Частина зазначених вище документів надійшла 08.06.2021 із порушенням встановленого терміну (вх. № 16/2650), а саме:

- копія журналу обліку передач за 25.04.2021, завірена підписом керівника та печаткою ТОВ «НАША ПРАГА», на 3 арк.;

- копія сітки мовлення за 25.04.2021, завірена підписом керівника та печаткою ТОВ «НАША ПРАГА», на 4 арк.;

- завірена керівником копія ліцензійного договору № 1404/21, укладеного 14.04.2021 року між ТОВ «НАШ 365» та ТОВ «НАША ПРАГА», з додатком № 1 та актом № 1 приймання-передачі прав до цього Договору на 5 арк.;

- DVD-диск із записом двох конвертованих у форматі .xls фрагментів ефірних плей-листів з програми формування ефіру та журнальним файлом (log- файл) сервера за 25.04.2021 зі збереженням всіх службових полів, включаючи порти і джерела вихідного сигналу, та розшифровкою позначень та описом формату файлу, а також чотирма фотографічними зображеннями екрану

з ефірної програми ефірного серверу.

Документи, які б свідчили про наявність спільного виробництва програми з ТОВ «НАШ 365», м. Київ, або виготовлення програм на замовлення, станом на 10.06.2021 до Національної ради не надійшли.

Також ліцензіат скористався рекомендаціями Національної ради та надіслав до Національної ради письмові пояснення (вх. № 16/2651 від 08.06.2021) на 5 аркушах (з порушенням термінів).

У своєму поясненні ліцензіат лише частково торкається предмету перевірки, зокрема, заперечує ретрансляцію програм ТОВ «НАШ 365», м. Київ, а також піддає сумніву наявність під час перевірки Акта моніторингу. Також ліцензіатом не додано інших матеріалів та документів, які б сприяли об'єктивній оцінці діяльності телекомпанії та підтверджували викладені у поясненні факти і судження.

Ліцензіат у своєму поясненні заперечує ретрансляцію та факт спільного виробництва програм з ТОВ «НАШ 365» або виготовлення програм на замовлення, однак жодним чином не пояснює наявність одночасного синхронного розміщення ідентичних програм та передач в ефірі цих телекомпаній у проміжки часу: з 00.00 по 16.04, з 17.00 по 24.00.

Ліцензіат також не пояснює, чому елементами оформлення його ефіру слугують заставки програми з логотипом «НАШ» і транслюється однакова за змістом рекламна інформація. Ці два елементи ефіру не підпадають під визначення «Твір», який, відповідно до ліцензійного договору № 1404/21, укладеного 14.04.2021, має право використовувати ТОВ «НАША ПРАГА», м. Київ.

До пункту 1 наданих пояснень (ліцензіат вбачає вимогу пункту а) частини першої статті 59 Закону України «Про телебачення і радіомовлення» *«Телерадіоорганізація зобов'язана: дотримуватися законодавства України та вимог ліцензії»* такою, що містить не повну структуру правової норми, а лише диспозицію) слід зауважити, що поняття «норма права» і «стаття закону» не є тотожними, бо правова норма – це теоретична конструкція норми, а стаття закону – це форма і спосіб фактичного викладу правової норми. З огляду на вказане вище, норма права може бути викладена у різних статтях закону і передбачати можливість застосування санкції.

До пункту 2 наданих пояснень (ліцензіат заперечує наявність ретрансляції) слід зауважити наступне: ліцензійний договір, укладений між ТОВ «НАША ПРАГА» та ТОВ «НАШ 365», не передбачає трансляції рекламної інформації, хоча під час моніторингу ТОВ «НАША ПРАГА», м. Київ, за 25.04.2021 зафіксовано трансляцію рекламної інформації хронометражем 02 хв. 30 сек.

Крім того, ліцензіат у своїх поясненнях наголошує на тому, що «спільного виробництва програм з ТОВ «НАШ 365» або виготовлення програм на замовлення не відбувалося». Однак моніторингом телерадіопрограм зафіксовано, що в ефірі ТОВ «НАША ПРАГА» наприкінці передач поширювалася інформація: «ТОВ «НАШ 365» на замовлення ТОВ «НАША ПРАГА», м. Київ, вул. Жилинська 101-А 2021 рік». Крім того, це суперечить

вимогам частини 5 статті 6 Закону України «Про телебачення і радіомовлення» (дані про кожну індивідуальну програму чи передачу мають містити ім'я автора чи авторів, назву і адресу виробника програми).

Щодо пункту 2 пояснень (стосовно сумнівів ліцензіата в наявності акта моніторингу під час ухвалення рішення про призначення безвиїзної перевірки) ліцензіата слід зауважити, що відповідно до п. 10 розділу II «Інструкції про порядок здійснення перевірок телерадіоорганізацій та провайдерів програмної послуги, оформлення матеріалів про адміністративні правопорушення та про порушення законодавства про рекламу» (далі - Інструкція) результати моніторингу, що стали підставою для проведення позапланової перевірки ліцензіата, доводяться до відома керівництва ліцензіата під час виїзної перевірки шляхом ознайомлення з актом моніторингу, а під час безвиїзної перевірки шляхом направлення відповідного акта моніторингу разом із завіреною в установленому порядку копією рішення про призначення безвиїзної перевірки рекомендованим листом. Крім того, відповідно до п. 2 розділу VII Інструкції Національна рада надсилає ліцензіату рекомендованого листа про проведення безвиїзної перевірки, копії відповідного рішення, копії наказу, а також копії акта моніторингу (у разі його наявності) не пізніше, ніж за сім робочих днів до дати її проведення. Відповідний лист № 17/878 від 18.05.2021 із додатками (включаючи копію акта моніторингу) було вчасно направлено на адресу ліцензіата.

Аналіз наданої ліцензіатом сітки мовлення за 25.04.2021 беззаперечно доводить факт недотримання умов ліцензії в частині програмної концепції мовлення, оскільки у графі «Жанр» зазначено наявність виключно інформаційно-аналітичних програм, що підтверджує відсутність культурно-мистецьких, науково-просвітницьких, розважальних, дитячих передач, фільмопоказу.

Відтак перевіркою зафіксовано недотримання умов ліцензії в частині програмної концепції мовлення, зокрема:

відсутні культурно-мистецькі (за ліц. – 3 год. 40 хв./добу), науково-просвітницькі (за ліц. – 2 год. 49 хв./добу), розважальні (за ліц. – 3 год./добу), дитячі передачі (за ліц. – 1 год. 20 хв./добу), фільмопоказ (за ліц. – 3 год./добу);

зменшено обсяг передач іншого тематичного спрямування (за ліц. – не менше 42 хв./добу, факт. – 19 хв./добу);

змінено формат (за ліц. – культурологічно-розважальний. Фільмопоказ, факт. – інформаційно - аналітичний).

Крім того, в ефірі ТОВ «НАША ПРАГА», м. Київ, зафіксовано не передбачену ліцензією на мовлення ретрансляцію програм ТОВ «НАШ 365», м. Київ, загальним обсягом 23 год. 04 хв./добу в проміжки часу: з 00.00 по 16.04, з 17.00 по 24.00.

Було проведено порівняння моніторингу телепрограми ТОВ «НАША ПРАГА», м. Київ (ліцензія на мовлення НР № 00509-м від 12.12.2015), за 25.04.2021 з моніторингом телепрограми ТОВ «НАШ 365», м. Київ (ліцензія на мовлення НР № 01544-м від 08.11.2019), за 25.04.2021 та зафіксовано одночасне синхронне розміщення ідентичних програм та передач в ефірі цих

телекомпаній у проміжки часу: з 00.00 по 16.04, з 17.00 по 24.00 (з урахуванням технічної затримки у часі (5-8 секунд) за рахунок проходження телевізійного сигналу через радіотехнічне обладнання).

Порівняльний аналіз запису ефіру ТОВ «НАША ПРАГА», м. Київ, за 25.04.2021 та запису ефіру ТОВ «НАШ 365», м. Київ, за 25.04.2021 зафіксував ідентичність змісту програм (їх істотних частин) та хронометражу програм, які були розміщені в телеефірі обох телерадіокомпаній у проміжки часу: з 00.00 по 16.04, з 17.00 по 24.00.

Відповідно до Закону України «Про телебачення і радіомовлення» головною ознакою ретрансляції є прийом і одночасна передача, незалежно від використаних технічних засобів, повних і незмінних телерадіопрограм або істотних частин таких програм, які транслюються мовником. Тому розміщення в ефірі ТОВ «НАША ПРАГА», м. Київ, 25.04.2021 програм ТОВ «НАШ 365», м. Київ, у проміжки часу: з 00.00 по 16.04, з 17.00 по 24.00 є ретрансляцією в розумінні Закону України «Про телебачення і радіомовлення».

Враховуючи вищезазначене, перевіркою встановлено наявність порушень ТОВ «НАША ПРАГА», м. Київ, вимог Закону України «Про телебачення і радіомовлення»:

- частини сьомої статті 27 (Ліцензіат зобов'язаний виконувати умови ліцензії);
- частини восьмої статті 28 (Ліцензіат зобов'язаний дотримуватися визначеної програмної концепції мовлення);
- пункту а) частини першої статті 59 (Телерадіоорганізація зобов'язана: дотримуватися законодавства України та вимог ліцензії).

Розглянувши Акт № 128 від 10.06.2021 позапланової безвиїзної перевірки ТОВ «НАША ПРАГА», м. Київ, керуючись частиною сьомою статті 27, частиною восьмою статті 28, пунктом а) частини першої статті 59, частиною першою статті 70, частинами першою, другою, п'ятою та шостою статті 72, частинами першою та другою статті 73, частиною першою статті 74, частинами першою та другою статті 75 Закону України «Про телебачення і радіомовлення», статтею 13 та частиною другою статті 24 Закону України «Про Національну раду України з питань телебачення і радіомовлення», Національна рада

ВИРІШИЛА:

1. Визнати порушення ТОВ «НАША ПРАГА», м. Київ, частини сьомої статті 27, частини восьмої статті 28, пункту а) частини першої статті 59 Закону України «Про телебачення і радіомовлення».

2. ТОВ «НАША ПРАГА», м. Київ, НР № 00509-м від 12.12.2015, оголосити попередження.

3. Зобов'язати ТОВ «НАША ПРАГА», м. Київ, шляхом видачі розпорядження про усунення порушень частини сьомої статті 27, частини восьмої статті 28, пункту а) частини першої статті 59 Закону України «Про телебачення і радіомовлення», протягом 14 днів з дня набрання чинності цим

рішенням привести свою діяльність у відповідність до вимог чинного законодавства.

4. Копію цього рішення надіслати ліцензіату ТОВ «НАША ПРАГА», м. Київ.

5. Копію цього рішення Національної ради долучити до ліцензійної справи ТОВ «НАША ПРАГА», м. Київ.

6. Виконання цього рішення покласти на управління представників Національної ради, управління контролю та аналізу телерадіомовлення, управління ліцензування, юридичне управління.

7. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Національної ради М. Онопрієнка.

Голова

/підпис/

Ольга ГЕРАСИМ'ЮК

Відповідальний секретар

/підпис/

Юрій ЗІНЕВИЧ