

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

проекту Змін до Порядку видачі та анулювання дозволу на тимчасове мовлення, умов дозволу та порядку здійснення нагляду за додержанням законодавства про телебачення і радіомовлення телерадіоорганізаціями, що здійснюють тимчасове мовлення на територіях з особливим режимом мовлення на підставі відповідного дозволу

I. Визначення проблеми

Законом України «Про телебачення і радіомовлення» телерадіоорганізаціям надано право на позаконкурсних засадах відповідно до умов дозволу здійснювати тимчасове мовлення на територіях з особливим режимом мовлення та/або в окремих місцевостях, на території яких введено воєнний стан, строком до одного року.

З метою запровадження процедури надання дозволів на тимчасове мовлення на територіях з особливим режимом мовлення, зокрема таких, що межують з тимчасово окупованою територією України – Автономною Республікою Крим та містом Севастополем, окремими районами Донецької і Луганської областей, а також прикордонними районами України, на які з території сусідніх держав засобами ефірного телерадіомовлення поширюються програми держави-агресора, Національна рада України з питань телебачення і радіомовлення (далі – Національна рада) своїм рішенням від 01.03.2018 № 288, що зареєстровано в Міністерстві юстиції України 29.03.2018 за № 386/31838, затвердила Порядок видачі та анулювання дозволу на тимчасове мовлення, умов дозволу та порядку здійснення нагляду за додержанням законодавства про телебачення і радіомовлення телерадіоорганізаціями, що здійснюють тимчасове мовлення на територіях з особливим режимом мовлення на підставі відповідного дозволу (далі – Порядок).

Верховною Радою України 16 грудня 2020 року було прийнято Закон України «Про електронні комунікації», який набрав чинності з 1 січня 2022 року. З прийняттям цього Закону втратили чинність Закони «Про телекомунікації» та «Про радіочастотний ресурс України». Вказаним Законом оновлено термінологію у сфері електронних комунікацій та радіочастотного спектра, у зв'язку з чим існує необхідність внесення змін до Порядку для приведення його у відповідність до норм законодавства. Також, удосконалено діючий Порядок у частині процедури подання документів. Отже, проблемою, що необхідно вирішити шляхом внесення змін, є приведення термінології до норм чинного законодавства, а також удосконалення діючого Порядку з частині процедури подання документів.

Основні групи (підгрупи), на які проблема має вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		+
Держава	+	
Суб'єкти господарювання	+	
Суб'єкти малого підприємництва	+	

II. Цілі державного регулювання

Проект регуляторного акта спрямований на внесення змін до Порядку видачі та анулювання дозволу на тимчасове мовлення, умов дозволу та порядку здійснення

нагляду за додержанням законодавства про телебачення і радіомовлення телерадіоорганізаціями, що здійснюють тимчасове мовлення на територіях з особливим режимом мовлення на підставі відповідного дозволу, з метою приведення відомостей, що в ньому зазначаються, до термінології чинного законодавства.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Збереження чинного регулювання	Така альтернатива досягнення цілей державного регулювання суперечитиме актам вищої юридичної сили
Альтернатива 2. Внесення змін до Порядку	Зазначений спосіб досягнення цілей є найбільш прийнятним та ефективним, оскільки він у повному обсязі вирішує проблемні питання

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Збереження чинного регулювання	Відсутні	Витрати залишаються на існуючому рівні
Альтернатива 2. Внесення змін до Порядку	Дає можливість врегулювати питання щодо відповідності Порядку до вимог акта вищої юридичної сили	Реалізація не потребує додаткових матеріальних та інших витрат з боку держави

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Збереження чинного регулювання	Ситуація залишиться на існуючому рівні	Не впливає на витрати громадян
Альтернатива 2. Внесення змін до Порядку	Доступ до інформації щодо виданих та анульованих дозволів	Не впливає на витрати громадян

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	2	10	150	638	800
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,25%	1,25%	19%	69,5%	100%

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Збереження чинного регулювання	Відсутні	Витрати залишаються на існуючому рівні
Альтернатива 2. Внесення змін до Порядку	Врегулювання питання щодо відповідності Порядку положенням законодавства у сфері телебачення і радіомовлення	Реалізація не потребує додаткових матеріальних та інших витрат з боку суб'єктів господарювання

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень Сумарні витрати за альтернативами
Альтернатива 1. Збереження чинного регулювання.	Без змін
Альтернатива 2. Внесення зміни до Порядку	Реалізація не потребує додаткових матеріальних та інших витрат з боку суб'єктів господарювання

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	Не впливає на показник	X
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	Не впливає на показник	X
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	Не впливає на показник	X
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	Не впливає на показник	X
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	Не впливає на показник	X
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	Не впливає на показник	X
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	Не впливає на показник	X
8	Інше (уточнити), гривень	Не впливає на показник	X

9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	Не впливає на показник	X
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на які буде поширено регулювання, одиниць	12	Залежить від кількості поданих заяв
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	Не впливає на показник	X

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	Не впливає на показник	X	X

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	Не впливає на показник	X

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	Не впливає на показник	Не впливає на показник	X	X

Вид витрат	Витрати на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо)	Не впливає на показник	Не впливає на показник	X	X

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	X	X	X	X

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	X	X	X

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	X	X

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1. Збереження чинного регулювання	1	Така альтернатива досягнення цілей державного регулювання суперечитиме актам вищої юридичної сили
Альтернатива 2. Внесення змін до Порядку	4	Така альтернатива досягнення цілей державного регулювання дозволить привести Порядок у відповідність до актів вищої юридичної сили, а також виправити його недоліки

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
--------------------------	-------------------	--------------------	--

Альтернатива 1. Збереження чинного регулювання	Відсутні	Витрати залишаються на існуючому рівні	Є найгіршою з альтернатив, оскільки не дає змоги досягнути поставлених цілей державного регулювання та не відповідатиме вимогам діючого законодавства
Альтернатива 2. Внесення усіх запропонованих змін	Забезпечить приведення у відповідність до Закону України «Про електронні комунікації»	Реалізація не потребує додаткових матеріальних та інших витрат	Є найбільш оптимальною серед запропонованих альтернатив, оскільки дає змогу повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання та відповідатиме вимогам діючого законодавства

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1. Збереження чинного регулювання	Не дозволить розв'язати визначені проблеми	відсутні
Альтернатива 2. Внесення змін до Порядку	Причини для відмови відсутні, обрана альтернатива забезпечить виконання усіх вимог законодавства	відсутні

V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для досягнення вище вказаних цілей та розв'язання проблеми необхідним є внесення змін до Порядку видачі та анулювання дозволу на тимчасове мовлення, умови дозволу та порядок здійснення нагляду за дотриманням законодавства про телебачення і радіомовлення телерадіоорганізаціями, що здійснюють тимчасове мовлення на територіях з особливим режимом мовлення на підставі відповідного дозволу.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ

на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва

Розрахунок витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання:

Національна рада України з питань телебачення і радіомовлення.

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	X	X	X	X	X
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: камеральні виїзні	X	X	X	X	X
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	X	X	X	X	X
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	X	X	X	X	X
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	X	X	X	X	X
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	X	X	X	X	X
7. Інші адміністративні процедури (уточнити):	X	X	X	X	X

Разом за рік	X	X	X	X	X
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	X

Порядковий номер	Назва державного органу	Витрати на адміністрування регулювання за рік, гривень	Сумарні витрати на адміністрування регулювання за п'ять років, гривень
1.	Національна рада України з питань телебачення і радіомовлення	Не змінюється	Не змінюється
Сумарно бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва	Не змінюється	Не змінюється	Не змінюється

Витрати на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта відсутні.

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових витрат суб'єктів господарювання.

Досягнення цілей не потребує додаткових організаційних заходів.

Прийняття регуляторного акта не призведе до неочікуваних результатів і не потребуватиме додаткових витрат з державного бюджету.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1.Регуляторний акт прийнято з метою узгодження термінології Закону України «Про електронні комунікації».

2.Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на які поширюється регулювання: 788 у тому числі малого підприємництва – 150 та мікропідприємництва - 638;

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на які проблема справляє вплив: 98,5%.

3.Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				

1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	Показник не змінюється	X	X
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	Показник не змінюється	X	X
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали)	Показник не змінюється	X	X
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	Показник не змінюється	X	X
5	Інші процедури (уточнити) Витрати на заробітну плату юриста, що буде готувати документи на одержання ліцензії	Показник не змінюється	X	X
6	Разом, гривень	Показник не змінюється	X	X
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	Залежить від кількості поданих заяв на видачу (продовження) ліцензії	Залежить від кількості поданих заяв на видачу (продовження) ліцензії	Залежить від кількості поданих заяв на видачу (продовження) ліцензії
8	Сумарно, гривень	Показник не змінюється	X	X
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної Інформації про вимоги регулювання	Показник не змінюється	X	X
10	Процедури організації виконання вимог регулювання	Показник не змінюється	X	X
11	Процедури офіційного звітування	Показник не змінюється	X	X

12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	Показник не змінюється	X	X
13	Інші процедури (уточнити)	Показник не змінюється	X	X
14	Разом, гривень	Показник не змінюється	X	X
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	Залежить від кількості поданих заяв на видачу (продовження) ліцензії	Залежить від кількості поданих заяв на видачу (продовження) ліцензії	Залежить від кількості поданих заяв на видачу (продовження) ліцензії
16	Сумарно, гривень	Показник не змінюється	X	X

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання:

Національна рада України з питань телебачення і радіомовлення

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікро підприємництва)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	Не змінюється	Не змінюється	Не змінюється	Не змінюється	Не змінюється
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: -камеральні -виїзні	Не змінюється	Не змінюється	Не змінюється	Не змінюється	Не змінюється
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	Не змінюється	Не змінюється	Не змінюється	Не змінюється	Не змінюється
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	Не змінюється	Не змінюється	Не змінюється	Не змінюється	Не змінюється

5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	Не змінюється	Не змінюється	Не змінюється	Не змінюється	Не змінюється
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	Не змінюється	Не змінюється	Не змінюється	Не змінюється	Не змінюється
7. Інші адміністративні процедури (уточнити):	Не змінюється	Не змінюється	Не змінюється	Не змінюється	Не змінюється
Разом за рік	Не змінюється	Не змінюється	Не змінюється	Не змінюється	Не змінюється
Сумарно за п'ять років	Не змінюється	Не змінюється	Не змінюється	Не змінюється	Не змінюється

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	Не змінюється	X
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	Не змінюється	X
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	Не змінюється	X
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	Не змінюється	X
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	Не змінюється	X

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.

Реалізація запропонованого регулювання не потребує додаткових матеріальних та інших витрат, у зв'язку з цим необхідність у корегуючих (пом'якшувальних) заходах відсутня.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії регуляторного акта є необмеженим у часі до прийняття нового нормативно-правового акта або втрати ним чинності.

VIII. Визначення показників результативності регуляторного акта

Основними показниками результативності регуляторного акта є: загальна кількість суб'єктів господарювання, які звернулися до Національної

ради;

кількість виданих дозволів на тимчасове мовлення;

кількість анульованих дозволів на тимчасове мовлення.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – високий, оскільки проєкт змін до Порядку видачі та анулювання дозволу на тимчасове мовлення, умов дозволу та порядку здійснення нагляду за додержанням законодавства про телебачення і радіомовлення телерадіоорганізаціями, що здійснюють тимчасове мовлення на територіях з особливим режимом мовлення на підставі відповідного дозволу, для громадського обговорення розміщено у підрозділі «Проєкти регуляторних актів» розділу «Регуляторна діяльність» офіційного вебсайту Національної ради.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта

Базове відстеження здійснюватиметься Національною радою після набрання чинності цим актом шляхом аналізу статистичних даних.

Повторне відстеження результативності цього регуляторного акта здійснюватиметься через рік з дня набрання ним чинності.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься раз на кожних три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Голова

/підпис/

Ольга ГЕРАСИМ'ЮК